

Inhaltsübersicht

Vorwort — **V**

Autoren- und Inhaltsübersicht — **VII**

Abkürzungsverzeichnis — **XXXI**

Einleitung

Besonderes Verwaltungsrecht und Allgemeines Verwaltungsrecht: Zusammenwirken und Lerneffekte

- I. Praktische Aufgaben der Orientierung und Entlastung — **1**
- II. Speziell für das Studium: Veranschaulichung, Wiederholung, Vertiefung — **2**
- III. Aufgaben der verwaltungsrechtlichen Systembildung — **5**

Erstes Kapitel

Kommunalrecht

- I. Grundlagen — **12**
 - 1. Gesetzliche Grundlagen — **13**
 - a) Kommunalrecht ieS — **13**
 - b) Rechtsgrundlagen kommunaler Tätigkeit — **13**
 - 2. Grundbegriffe: Gemeinde, Einwohner, Bürger — **14**
 - a) Gemeinde — **14**
 - b) Einwohner und Bürger — **14**
 - c) Rechte und Pflichten der Einwohner und Bürger — **15**
 - 3. Die Idee bürgerschaftlicher Selbstverwaltung — **15**
 - 4. Entwicklung der Kommunen in der Bundesrepublik Deutschland — **16**
 - a) Territorialreformen — **16**
 - b) Die Bedeutung des Rechts der Europäischen Union — **17**
 - 5. Aktuelle Herausforderungen — **18**
 - a) Bevölkerungsdynamik — **18**
 - b) Kommunale Finanzen — **19**
 - c) Veränderte Kommunikationsstrukturen — **19**
- II. Die Verfassungsgarantie des Art 28 II GG — **20**
 - 1. Vorbemerkung: Die verfassungsrechtliche Stellung der Gemeinden — **20**
 - a) Gemeinden: Ein besonderer Teil des Staates — **20**
 - b) Die demokratische Verfassungsstruktur in der Gemeinde, Art 28 I 2 GG — **21**
 - c) Die Verfassungsgarantie der kommunalen Selbstverwaltung — **21**
 - aa) Adressaten der Selbstverwaltungsgarantie — **22**
 - bb) „Institutionelle Garantie“ und subjektive Rechtsstellung — **22**
 - 2. Garantie der kommunalen Ebene, Art 28 I 2, II GG — **23**
 - 3. Schutz der individuellen Gemeinde in ihrem Bestand — **23**

4. Schutz der eigenverantwortlichen Wahrnehmung kommunaler Aufgaben — 24
 - a) Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft — 25
 - b) Zuweisung durch den Gesetzgeber — 25
 - aa) Verpflichtung auf eine kommunalspezifische Aufgabenausstattung — 26
 - bb) Abweichung von der Regelzuweisung — 26
 - cc) Überörtliche Angelegenheiten, Gemengelagen, Wanderungsprozesse — 27
 - dd) Art 28 II GG als Schranke kommunalen Handelns? — 28
 - c) Eigenverantwortlichkeit — 29
 - d) Insbesondere: So genannte Gemeindehoheiten — 30
 - e) Der Gesetzesvorbehalt und seine Grenzen — 32
 - aa) Die Kernbereichsgarantie — 32
 - bb) Gemeindespezifisches materielles Aufgabenverteilungsprinzip — 33
 - cc) Zugriff auf die Eigenverantwortlichkeit: Hinreichender Spielraum — 33
 - dd) Zuweisung zusätzlicher Aufgaben — 33
 5. Die Selbstverwaltungsgarantie als subjektives Recht — 34
 - a) Kommunale Verfassungsbeschwerde — 34
 - b) Die Bedeutung der Selbstverwaltungsgarantie für das einfache Recht — 34
- III. Weitere Gewährleistungen gemeindlicher Selbstverwaltung und kommunaler Rechtspositionen — 36
1. Gewährleistungen auf europäischer Ebene — 36
 - a) Unionsrechtliche Gewährleistung der Selbstverwaltung — 36
 - b) Die Berufung auf Europäische Grundrechte und Grundfreiheiten — 37
 2. Gewährleistungen im Grundgesetz — 37
 - a) Partielle Finanzgarantien — 37
 - b) Grundrechte — 38
 - aa) Bereiche öffentlicher Aufgabenerfüllung — 38
 - bb) Bereiche fiskalisch-erwerbswirtschaftlicher Tätigkeit — 39
 3. Selbstverwaltungsgarantien der Landesverfassungen — 39

IV. Die Gemeinden im Gefüge öffentlicher Aufgabenerfüllung – Aufgabensystematik, Staatsaufsicht und Aufgabenträger — 40

 1. Kommunale Aufgabensystematik — 41
 - a) Aufgabenkategorien und Staatseinfluss — 41
 - aa) Überblick — 41
 - bb) Dualistisches und monistisches Modell — 41
 - cc) Eigener Wirkungskreis/Freie und pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben — 41
 - dd) Auftragsangelegenheiten/Pflichtaufgaben nach Weisung — 42
 - b) Das systematische Verständnis des Staatseinflusses bei den „Stataufgaben“/Pflichtaufgaben nach Weisung — 42
 - aa) Die Perspektive des Art 28 II GG — 43
 - bb) Differenzierungen — 44
 - cc) Ergebnis — 44
 - dd) Verfahrens- und prozessrechtliche Konsequenzen — 44
 2. Rechtsaufsicht — 45
 - a) Aufsichtsmittel — 45
 - b) Rahmenbedingungen und Rechtsschutz — 46

- 3. Fachaufsicht — 47
 - a) Wesen und Regelungen — 47
 - b) Rechtsschutz gegen fachaufsichtliche Maßnahmen — 48
 - 4. Mittel präventiver Aufsicht — 49
 - a) Zweck und Typik — 49
 - b) Spezielle Genehmigungsvorbehalte — 49
 - aa) Rechtliche Unbedenklichkeitserklärung — 50
 - bb) Staatliche Mitentscheidung, Kondominium — 50
 - 5. Formen der öffentlichen Aufgabenwahrnehmung im gemeindlichen Raum — 51
 - a) Staatliche Behörden — 51
 - b) Weitere Modi der Aufgabenwahrnehmung — 51
 - c) Privatisierung — 52
 - 6. Aufgabenbestand und Gemeindestatus: kreisfreie und kreisangehörige Gemeinden — 52
 - a) Das Bild der Einheitsgemeinde — 53
 - b) Kreisangehörige Gemeinden — 53
 - c) Kreisfreie Städte — 53
 - d) Privilegierte kreisangehörige Gemeinden — 53
- V. Gemeinneverfassungsrecht — 54
- 1. Kommunalwahlen — 54
 - a) Grundsätze — 54
 - b) Rechtsschutz bei Kommunalwahlen — 55
 - 2. Überblick: Die Gemeindeorgane — 56
 - 3. Der Gemeinderat — 57
 - a) Zusammensetzung und Mitgliederstatus — 57
 - aa) Rechts- und Pflichtenstatus — 58
 - bb) Insbesondere Befangenheitsvorschriften — 58
 - b) Interne Organisation und Verfahren des Rates — 59
 - aa) Ratsvorsitzender — 60
 - bb) Ratsgeschäftsordnung — 60
 - cc) Ratssitzungen — 60
 - dd) Ratsausschüsse — 61
 - ee) Fraktionen — 62
 - c) Aufgaben des Gemeinderates — 62
 - aa) Systematik — 62
 - bb) Vorbehaltsaufgaben des Rates (Überblick) — 63
 - 4. Der Bürgermeister — 63
 - a) Status — 64
 - b) Aufgaben — 64
 - aa) Ratszuarbeitung, Ratsvorsitz — 64
 - bb) Einspruchsrecht — 64
 - cc) Geschäfte der laufenden Verwaltung — 65
 - dd) Übertragene Angelegenheiten — 65
 - ee) Dringlichkeitsentscheidungen — 66
 - ff) Außenwirksame Entscheidungen: Verwaltungschef, rechtsgeschäftliche Vertretung, Beteiligungsrechte — 66
 - 5. Besonderheiten kollegialer Leitungsgremien — 66
 - 6. Kommunalverfassungsstreit — 67
 - a) Grundfragen und Entwicklung — 67

- b) Einzelheiten — **68**
 - 7. Formen plebiszitärer Beteiligung — **69**
 - a) Schlichte Mitwirkungsmöglichkeiten — **69**
 - b) Mitentscheidungsmöglichkeiten — **70**
 - 8. Gemeindeinterne Gliederungen: Bezirke, Ortschaften — **71**
- VI. Die Gemeindeverwaltung — **73**
- 1. Grundlagen — **73**
 - 2. Die allgemeine Gemeindeverwaltung — **73**
 - 3. Wirtschaftliche Unternehmen in öffentlich-rechtlicher Rechtsform — **74**
 - a) Überblick — **74**
 - b) Eigenbetrieb, Kommunalunternehmen — **74**
 - 4. Privatrechtliche Organisationsformen als Teil des kommunalen Organisationsrechts — **75**
 - a) Rechtsformen — **75**
 - b) Erhalt der Gemeinwohlbindungen – „Einwirkungspflicht“ — **76**
 - 5. Vertragliche Verwaltungsstrukturen in der Kommune — **77**
- VII. Kommunalspezifische Handlungsformen: Rechtsetzung der Gemeinden und kommunale Verträge — **78**
- 1. Gemeindliche Satzungen — **79**
 - a) Regelungstypus — **79**
 - b) Ermächtigungsgrundlage für kommunale Satzungen und Gesetzesvorbehalt — **79**
 - c) Formelle Vorgaben — **81**
 - aa) Satzungsgebungsverfahren — **81**
 - bb) Verfahrensfehler — **81**
 - d) Materielle Anforderungen an Satzungen, insbes Vorrang des Gesetzes — **82**
 - e) Rechtsschutz gegen Satzungen — **83**
 - 2. Weitere gemeindliche Rechtsetzungsakte — **83**
 - a) Rechtsverordnungen — **84**
 - b) Inneradministrative Rechtssätze — **84**
 - 3. Kommunale Verträge — **84**
 - a) Wirksames Zustandekommen — **84**
 - aa) Allgemein — **84**
 - bb) Insbesondere: Vergaberecht — **85**
 - b) Grenzen der Wirksamkeit — **86**
- VIII. Die Leistungen der Gemeinden für ihre Einwohner — **87**
- 1. Das Recht kommunaler Leistungserbringung — **87**
 - a) Grundfragen — **87**
 - b) Modi kommunaler Leistungserbringung — **88**
 - 2. Insbesondere: Öffentliche Einrichtungen — **88**
 - a) Begriff — **88**
 - b) Widmung — **89**
 - c) Nutzungsrechte — **90**
 - d) Benutzungsverhältnis — **91**
 - aa) Bei öffentlich-rechtlicher Organisationsform — **91**
 - bb) Bei privatrechtlicher Organisationsform — **92**
 - cc) Benutzungsbedingungen — **92**
 - e) Rechtsformen und Zugang — **93**

- 3. Einrichtungen mit Anschluss- und Benutzungzwang — 94
 - a) Tatbestand — 94
 - b) Grundrechtsfragen — 95
 - aa) Anschlusspflichtige — 95
 - bb) Anbieter gleichartiger Leistungen — 95
- IX. Die wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden — 96
 - 1. Grundlagen — 96
 - a) Kommunale Wirtschaft zwischen Daseinsvorsorge und Gewinnerzielung — 96
 - b) Schutzzweck des kommunalen Wirtschaftsrechts — 97
 - c) Systematische Überlegungen — 98
 - 2. Kommunalrechtliche Schranken gemeindlicher Wirtschaftstätigkeit — 98
 - a) Anwendbarkeit — 98
 - b) Kommunalrechtliche Schrankentrias — 99
 - aa) Öffentlicher Zweck — 99
 - bb) Leistungsfähigkeitsbezug — 100
 - cc) Sog Subsidiarität — 100
 - dd) Insbesondere: Territorialitätsprinzip — 101
 - c) Durchsetzung der kommunalrechtlichen Schranken — 101
 - aa) Subjektiv-öffentliche Rechte — 101
 - bb) Durchsetzung über Wettbewerbsrecht (UWG, Vergaberecht) — 102
 - d) Das Recht nichtwirtschaftlicher Unternehmen — 102
 - 3. Allgemeines Wirtschaftsrecht — 103
 - 4. Unionsrechtlicher Rahmen — 103
 - a) Der allgemeine Rahmen — 104
 - b) Bereichsspezifische Vorgaben — 105
- X. Finanzen und Haushalt — 106
 - 1. Das Gemeindefinanzsystem — 106
 - a) Überblick über die Einnahmen — 106
 - b) Steuereinnahmen — 107
 - c) Gebühren und Beiträge, privatrechtliche Entgelte — 107
 - d) Finanzzuweisungen, insbes der kommunale Finanzausgleich — 108
 - e) Kredite und Entschuldung — 109
 - f) Reformbedarf — 110
 - 2. Kommunales Abgabenrecht — 110
 - a) Steuern — 110
 - b) Gebühren und Beiträge, privatrechtliche Entgelte — 111
 - 3. Haushartsrecht — 112
 - a) Neues Steuerungsmodell und kommunales Haushartsrecht — 112
 - b) Haushaltssatzung, Haushaltsplan — 113
 - c) Haushaltsvollzug — 114
- XI. Das Recht der Landkreise (Kreise) — 115
 - 1. Grundgesetzliche Rechtsstellung — 115
 - a) Garantie der Kreisebene — 115
 - b) Garantie der Selbstverwaltung — 116
 - 2. Aufgaben der Kreise — 116
 - a) Kreisaufgaben und staatliche Steuerung — 116
 - b) Aufgabenverteilung zwischen Kreis und kreisangehörigen Gemeinden — 117

aa) Übergemeindliche Aufgaben — 117
bb) Ergänzende Aufgaben — 117
cc) Ausgleichende Aufgaben — 117
dd) Kompetenz-Kompetenz — 118
3. Organe des Kreises — 118
a) Kreistag — 118
b) Landrat — 119
c) Kreisausschuss — 119
4. Staatliche Verwaltung im Kreis — 119
XII. Sonstige Gemeindeverbände, Zweckverbände, interkommunale Zusammenarbeit — 120
1. Gesamtgemeinden — 121
2. Höhere Gemeindeverbände — 123
3. Interkommunale Zusammenarbeit, Zweckverbände — 123
a) Formen interkommunaler Zusammenarbeit — 123
b) Insbesondere Zweckverbandsbildungen — 124

Zweites Kapitel **Polizei- und Ordnungsrecht**

I. Grundlagen des Polizei- und Ordnungsrechts — 128
1. Begriff und Gegenstand des Polizei- und Ordnungsrechts — 128
a) Polizeibegriff als Spiegel gesellschaftlicher Entwicklungen — 129
aa) Wandlungen des Polizeibegriffs — 129
bb) Heutige Polizeibegriffe — 130
b) Inhalt und Umfang des Gefahrenabwehrrechts — 131
aa) Abgrenzung zur Strafverfolgung — 131
bb) Einbeziehung vorbeugender Bekämpfung von Straftaten — 133
c) Fazit — 138
2. Gefahrenabwehr als staatliche Aufgabe — 138
a) Gewährleistung der Inneren Sicherheit als Staatsaufgabe — 138
b) Gefahrenabwehr durch Private — 139
aa) Erscheinungsformen des privaten Sicherheitsgewerbes — 140
bb) Rechtliche Grundlagen — 141
cc) Privatisierung der Gefahrenabwehr — 144
c) Fazit — 145
3. Rechtsstaatliche Anforderungen an die Gefahrenabwehr — 145
a) Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes — 145
b) Rechtliche Bindungen für Gefahrenabwehrmaßnahmen — 146
4. Polizei- und Ordnungsrecht im Bundesstaat — 147
a) Gesetzgebung — 147
b) Verwaltung — 148
aa) Grundsatz: Verwaltungszuständigkeit der Länder — 148
bb) Ausnahme: Verwaltungskompetenzen des Bundes — 148
5. Europäisierung und Internationalisierung der Gefahrenabwehr — 159
a) Europarechtliche Vorgaben — 159
aa) Grundlegung: Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts — 160
bb) Ausprägungen Polizeilicher Zusammenarbeit — 160

- cc) Institutionalisierung der Polizeilichen Zusammenarbeit — 162
 - dd) Operative Polizeiliche Zusammenarbeit — 164
 - b) Internationalisierung der Gefahrenabwehr — 165
 - 6. Allgemeine Polizei- und Ordnungsverwaltung — 166
-
- II. Materielles Polizei- und Ordnungsrecht — 168
 - 1. Die Generalklausel — 168
 - a) Die Generalklausel als Eingriffsermächtigung — 168
 - aa) Spezialermächtigungen und Subsidiarität der Generalklausel — 168
 - bb) Anwendungsbereich der Generalklausel — 173
 - cc) Struktur und Bedeutung der Generalklausel — 175
 - b) Schutzgüter der Generalklausel — 176
 - aa) Öffentliche Sicherheit — 176
 - bb) Öffentliche Ordnung — 183
 - c) Gefahrenlage — 186
 - aa) Störung — 187
 - bb) Prognose — 187
 - cc) Anscheinsgefahr — 189
 - dd) Gefahrverdacht — 190
 - ee) Qualifizierte Gefahrbegriffe — 192
 - d) Befugnis zur Gefahrenabwehr (Opportunitätsprinzip) — 193
 - aa) Ermessen der Gefahrenabwehrbehörden — 193
 - bb) Ermessensgrenzen — 194
 - cc) Ermessensreduzierung — 200
 - dd) Anspruch auf Einschreiten — 201
 - 2. Polizei- und ordnungsrechtliche Verantwortlichkeit — 202
 - a) Polizei- und Ordnungspflicht als Zurechnungsproblem — 202
 - b) Funktion und Bedeutung der Verantwortlichkeit — 203
 - c) Rechtssubjekte der Polizei- und Ordnungspflicht — 205
 - d) Verhaltensverantwortlichkeit — 206
 - aa) Gefahrverursachung — 207
 - bb) Verhaltensverantwortlichkeit durch Unterlassen — 209
 - cc) Verhaltensverantwortlichkeit des Zweckveranlassers — 211
 - dd) Zusatzverantwortlichkeit — 213
 - e) Zustandsverantwortlichkeit — 213
 - aa) Legitimität der Zustandsverantwortlichkeit — 214
 - bb) Entstehung der Zustandsverantwortlichkeit — 214
 - cc) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit — 215
 - dd) Zustandsverantwortliche Rechtssubjekte — 217
 - ee) Ordnungspflicht im Insolvenzverfahren — 219
 - ff) Latente Gefahr — 221
 - gg) Anscheinsgefahr und Gefahrverdacht — 221
 - f) Rechtsnachfolge in die Polizei- und Ordnungspflicht — 222
 - aa) Problemstellung — 222
 - bb) Abstrakte Polizei- und Ordnungspflicht — 223
 - cc) Konkretisierte Polizei- und Ordnungspflicht — 224
 - dd) Fazit — 226
 - g) Störermehrheit: Auswahlermessen bei mehreren Verantwortlichen — 226
 - aa) Effektivität der Gefahrenabwehr als Ermessensdirektive — 227

- bb) Kostentragung bei Störermehrheit — **229**
 - cc) Gesamtschuldnerausgleich bei mehreren Verantwortlichen — **230**
 - 3. Polizeilicher und ordnungsbehördlicher Notstand — **230**
 - a) Notstandspflicht im Gefahrenabwehrrecht — **230**
 - b) Voraussetzungen für Notstandsmaßnahmen — **232**
 - aa) Qualifizierte Gefahrenlage — **233**
 - bb) Aussichtslosigkeit der Gefahrenabwehr durch Verantwortlichen — **233**
 - cc) Unmöglichkeit behördlicher Gefahrenabwehr — **235**
 - dd) Beachtung der Opfergrenze — **236**
 - c) Rechtsfolgen der Notstandspflicht — **237**
 - d) Umfang und Dauer von Notstandsmaßnahmen — **237**
 - e) Folgenbeseitigung und Ersatzansprüche — **238**
 - aa) Folgenbeseitigung bei Notstandsmaßnahmen — **238**
 - bb) Entschädigung des Nichtverantwortlichen — **239**
 - 4. Standardmaßnahmen — **239**
 - a) Begriff und Bedeutung — **239**
 - b) Klassische Standardmaßnahmen — **240**
 - aa) Befragung und Auskunftsverlangen — **241**
 - bb) Identitätsfeststellung — **241**
 - cc) Erkennungsdienstliche Maßnahmen — **244**
 - dd) Vorladung und Vorführung — **245**
 - ee) Platzverweisung, Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweisung — **246**
 - ff) Ingewahrsamnahme — **253**
 - gg) Durchsuchung von Personen und Sachen — **260**
 - hh) Durchsuchung und Betreten von Wohnungen — **261**
 - ii) Sicherstellung und Beschlagnahme — **264**
 - c) Informationserhebung — **269**
 - aa) Allgemeine Grundsätze — **269**
 - bb) Rechtsgrundlagen — **271**
 - cc) Besondere Mittel der Informationserhebung — **272**
 - dd) Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen — **273**
 - d) Informationsverarbeitung — **275**
 - aa) Allgemeine Grundsätze — **275**
 - bb) Ermittlungsverfahren und Gefahrenabwehr — **275**
 - cc) Informationsabgleich — **276**
 - dd) Informationsübermittlung — **277**
 - ee) Rechte der betroffenen Person — **279**
 - 5. Sondergesetzliche Eingriffsbefugnisse — **280**
 - a) Vorrang von Spezialregelungen — **280**
 - b) Beispiel: Gefahrenabwehr im Versammlungswesen — **281**
- III. Formelles Polizei- und Ordnungsrecht — **283**
- 1. Zuständigkeitsordnung — **283**
 - 2. Handlungsformen zur Gefahrenabwehr — **284**
 - a) Einzelfallmaßnahmen — **284**
 - aa) Verwaltungsakt — **285**
 - bb) Verwaltungsrealakt — **285**
 - b) Gefahrenabwehrverordnungen — **286**
 - aa) Funktion und Bedeutung von Gefahrenabwehrverordnungen — **286**
 - bb) Voraussetzungen für Gefahrenabwehrverordnungen — **287**

- cc) Determinanten für den Verordnungserlass — **290**
 - dd) Durchsetzung der Verordnung — **291**
 - c) Zwangsweise Durchsetzung von Gefahrenabwehrmaßnahmen — **291**
 - aa) Zwangsmittel — **292**
 - bb) Verwaltungszwang im gestreckten Verfahren — **294**
 - cc) Unmittelbare Ausführung und Sofortvollzug — **297**
- IV. Kostenersatz und Entschädigung im Polizei- und Ordnungsrecht — 300**
- 1. Kostenersatzansprüche der Verwaltung — **300**
 - a) Vorbehalt des Gesetzes — **300**
 - b) Kostenersatz für Gefahrenabwehrmaßnahmen — **301**
 - c) Kostentragung bei Anscheingefähr und Gefahrverdacht — **304**
 - 2. Ersatzansprüche des Bürgers — **304**
 - a) Entschädigungsanspruch des Nichtstörers — **304**
 - aa) Voraussetzungen des Schadensausgleichs — **305**
 - bb) Rechtsfolge des Anspruchs — **306**
 - b) Schadensausgleich bei rechtswidrigen Maßnahmen — **307**
 - c) Ersatzansprüche bei Anscheingefähr und Gefahrverdacht — **308**

Drittes Kapitel **Öffentliches Wirtschaftsrecht**

- I. Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts — 314**
- 1. Herausbildung und Gegenstand des Öffentlichen Wirtschaftsrechts — **314**
 - 2. Historische Grundlagen — **315**
 - a) Merkantilismus — **316**
 - b) Liberalismus — **316**
 - c) Sozialstaat und Soziale Marktwirtschaft — **317**
 - d) Europäisierung und Internationalisierung – Kapitalismus II — **318**
 - 3. Marktwirtschaft und Wettbewerb, Planwirtschaft und Sozialisierung — **319**
- II. Verfassungsrechtliche Grundlagen — 320**
- 1. Wirtschaftsverfassung — **320**
 - a) Begriff der Wirtschaftsverfassung — **320**
 - b) Streit um die Wirtschaftsverfassung des Grundgesetzes — **320**
 - c) Der soziale Rechtsstaat — **322**
 - 2. Gesetzgebung und Regierung im Öffentlichen Wirtschaftsrecht — **324**
 - a) Bundesstaatliche Kompetenzverteilung und Öffentliches Wirtschaftsrecht — **324**
 - b) Rechtsstaatliche Anforderungen — **325**
 - aa) Gesetzmäßigkeit der Verwaltung — **325**
 - bb) Einzelfragen der Gesetzgebung — **325**
 - 3. Grundrechtsschutz wirtschaftlicher Tätigkeit — **327**
 - a) Allgemeines — **327**
 - aa) Grundrechtsberechtigung — **328**
 - bb) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit — **328**
 - cc) Grundsatz des Vertrauenschutzes — **329**
 - b) Allgemeiner Gleichheitssatz — **329**
 - c) Allgemeine Wirtschafts- und Unternehmensfreiheit — **331**

- d) Koalitionsfreiheit — 332
 - e) Berufsfreiheit — 333
 - aa) Schutzbereich — 333
 - bb) Schranken — 335
 - cc) Eingriffsermächtigungen — 337
 - dd) Schutzpflicht — 338
 - f) Eigentumsgarantie — 338
 - aa) Struktur — 338
 - bb) Schutzbereich — 339
 - cc) Schranken — 341
- III. Unionsrechtliche Grundlagen — 343
- 1. Allgemeines — 343
 - 2. Die europäische Rechtsordnung als wechselseitige Auffang- und Kooperationsordnung — 344
 - 3. Grundzüge des Unionsrechts, allgemeine Rechtsgrundsätze — 346
 - a) Grundrechte — 346
 - aa) Anwendungsbereich — 346
 - bb) Wirtschaftsgrundrechte — 347
 - cc) Sonstige Grundrechte — 348
 - b) Rechtsangleichung — 349
 - c) Staatshaftung — 349
 - 4. Binnenmarkt und Grundfreiheiten — 350
 - a) Grundfreiheiten — 350
 - b) Unionales Wettbewerbsrecht — 351
- IV. Wirtschafts- und Währungspolitik — 352
- 1. Begriffe — 352
 - 2. Wirtschaftspolitik — 355
 - a) Konjunkturpolitik und Globalsteuerung — 355
 - aa) Ökonomische Konzeption — 355
 - bb) Bindungswirkung — 355
 - cc) Instrumentarium — 356
 - dd) Bewertung — 356
 - b) Fiskalpolitik — 357
 - aa) Unionsrechtliche Grundlagen — 357
 - bb) Innerstaatliche Regelungen — 358
 - cc) Völkerrechtliche Ergänzungen — 359
 - c) Außenhandelspolitik — 359
 - d) Wirtschaftsstatistik — 360
 - 3. Währungsunion und Währungspolitik — 360
 - a) Eintrittsvoraussetzungen — 361
 - b) Organisation und Aufgaben des ESZB — 362
 - c) Ausrichtung des ESZB auf die Preisstabilität — 363
 - d) Die Währungsunion in der Krise – Von der Stabilitäts- zur Stabilisierungsunion — 364
- V. Wirtschaftsverwaltung — 365
- 1. Organisation — 365
 - a) Unionale Wirtschaftsverwaltung — 365

- b) Staatliche Wirtschaftsverwaltung in Bund und Ländern — 366
 - aa) Bundesverwaltung — 366
 - bb) Landesverwaltung — 368
 - c) Selbstverwaltung der Wirtschaft — 369
 - aa) Allgemeines — 369
 - bb) Selbstverwaltungsträger — 370
 - cc) Europäisierung des Kammerrechts — 372
 - d) Koalitionen und Wirtschaftsverbände — 374
2. Verwaltungszwecke und Steuerungskonzepte im Öffentlichen Wirtschaftsrecht — 375
- a) Überwachung — 375
 - aa) Funktion und Zielsetzung — 375
 - bb) Referenzgebiete — 376
 - cc) Beteiligung Privater an der Überwachung — 377
 - b) Regulierung — 378
 - aa) Einordnung der Regulierungsverwaltung — 379
 - bb) Referenzgebiete — 380
 - c) Wirtschaftslenkung — 380
 - aa) Marktordnungen — 381
 - bb) Punktuelle Interventionen — 382
3. Rechts- und Handlungsformen der Verwaltung im Öffentlichen Wirtschaftsrecht — 382
- a) Öffentlich-rechtliche Bindung und Formenwahlfreiheit der Verwaltung — 382
 - b) Überwachung, Regulierung und Wirtschaftslenkung durch Verwaltungsakt — 384
 - aa) Überwachungsrechtliche Verwaltungsakte — 384
 - bb) Wirtschaftslenkende Verwaltungsakte — 385
 - cc) Nebenbestimmungen — 386
 - dd) Privatrechtsgestaltende Verwaltungsakte — 386
 - c) Vorhaben- und Unternehmergenehmigungen mit planungsrechtlichem Einschlag — 386
 - aa) Allgemeines — 386
 - bb) Atomanlagen — 389
 - cc) Flughäfen und Flugplätze — 390
- VI. Beihilfenrecht — 393
- 1. Allgemeines — 393
 - 2. Staatliche Beihilfen — 395
 - a) Begriffe — 395
 - b) Beihilfen und Vorbehalt des Gesetzes — 396
 - c) Verwaltungsrechtliche Ausgestaltung des Zuwendungsrechtsverhältnisses — 397
 - d) Unionsrechtliche Anforderungen — 398
 - 3. Unionsbeihilfen — 400
 - a) Indirekter Vollzug — 400
 - b) Direkter Vollzug — 401
- VII. Öffentliches Wettbewerbsrecht — 401
- 1. Unternehmerische Betätigung der Öffentlichen Hand — 402
 - a) Grundlagen öffentlicher Unternehmenstätigkeit — 402
 - aa) Formen — 402
 - bb) Kommunale Wirtschaftstätigkeit — 403
 - b) Landesbanken und Sparkassen — 404

- c) Grundrechte und Haushaltsrecht — **405**
 - aa) Eingriff durch Konkurrenz — **405**
 - bb) Haushaltsrecht — **406**
 - d) Gesellschaftsrecht und Wettbewerbsrecht — **406**
 - aa) Gesellschaftsrecht — **406**
 - bb) Wettbewerbsrecht — **407**
 - e) Unionsrechtliche Bindungen — **407**
2. Vergaberecht — **408**
- a) Aufträge oberhalb der Schwellenwerte — **409**
 - aa) Allgemeines — **409**
 - bb) Vergabefremde Kriterien — **410**
 - b) Aufträge unterhalb der Schwellenwerte — **411**
 - c) Dienstleistungskonzessionen — **411**
- VIII. Gewerberecht — 412**
- 1. Gewerbefreiheit — **412**
 - a) Begriff des Gewerbes — **412**
 - aa) Gewerbsmäßigkeit — **413**
 - bb) Gewerbsfähigkeit — **413**
 - b) Kompetenzrechtliche Dimension von § 1 GewO — **415**
 - 2. Grundlagen gewerberechtlicher Überwachungsmaßnahmen — **416**
 - a) Formales Instrumentarium — **416**
 - aa) Anzeigepflichtige Gewerbe — **416**
 - bb) Genehmigungspflichtige Gewerbe — **416**
 - b) Materielle Maßstäbe: Sachkunde, Zuverlässigkeit — **417**
 - aa) Subjektive Anforderungen — **417**
 - bb) Objektive Anforderungen — **420**
 - c) Weitere Anforderungen — **420**
 - 3. Einzelne gewerberechtliche Erlaubnisse — **420**
 - a) Stehendes Gewerbe, Reisegewerbe, Marktverkehr — **420**
 - aa) Stehendes Gewerbe — **420**
 - bb) Reisegewerbe — **420**
 - cc) Marktverkehr — **421**
 - b) Handwerk — **421**
 - aa) Anwendungsbereich — **422**
 - bb) Eintragung in die Handwerksrolle und Überwachung — **423**
 - cc) Berufsausbildung — **424**
 - c) Gaststättengewerbe — **425**
 - d) Beförderungsgewerbe — **426**
 - aa) Personenbeförderungsrecht — **426**
 - bb) Güterkraftverkehr — **428**
- IX. Regulierungsverwaltung — 428**
- 1. Energiewirtschaftsrecht — **428**
 - 2. Eisenbahnen, Post und Telekommunikation — **430**
 - a) Eisenbahnen — **430**
 - b) Post und Telekommunikation — **431**
 - aa) Post — **432**
 - bb) Telekommunikation — **432**

**Viertes Kapitel
Baurecht**

- I. Einführung — 435
 - 1. Aufgaben, Begriff und Gegenstände des Baurechts — 435
 - a) Privates Baurecht — 436
 - b) Öffentliches Baurecht — 436
 - aa) Raumordnungsrecht — 436
 - bb) Städtebaurecht — 437
 - cc) Bauordnungsrecht — 437
 - dd) Verhältnis des Städtebaurechts zum Bauordnungsrecht — 437
 - 2. Die verfassungsrechtliche Vorordnung des Baurechts — 438
 - a) Die bundesstaatliche Kompetenzverteilung für das öffentliche Baurecht — 438
 - aa) Gesetzgebungszuständigkeiten — 438
 - bb) Rechtsquellen — 439
 - cc) Verwaltungszuständigkeiten — 441
 - b) Selbstverwaltungsrecht der Gemeinden — 441
 - c) Grundrechte — 447
 - aa) Baurecht und Baufreiheit — 447
 - bb) Leistungsrechtliche Aspekte — 449
- II. Raumordnungsrecht — 451
 - 1. Aufgaben, Leitvorstellungen und Prinzipien der Raumordnung — 452
 - 2. Zielsetzung der Raumordnungsplanung und Typen planerischer Aussagen — 452
 - a) Zielsetzung der Raumordnungsplanung — 452
 - b) Typen planerischer Aussagen — 453
 - 3. Raumordnungsgrundsätze des Bundes — 455
 - a) Inhalt der Raumordnungsgrundsätze des Bundes — 455
 - b) Verwirklichung der Raumordnungsgrundsätze des Bundes — 456
 - 4. Raumordnungsplanung — 456
 - a) Allgemeine Vorgaben — 456
 - b) Raumordnungsplanung der Länder — 457
 - aa) Besondere bundesrechtliche Vorgaben — 457
 - bb) Landesrechtliche Regelungen — 459
 - cc) Landesweite Raumordnungsplanung — 460
 - dd) Regionalplanung — 462
 - c) Raumordnungsplanung des Bundes — 463
 - d) Verwirklichung der Raumordnungsplanung — 464
 - 5. Sonstige Instrumente der Raumordnung — 465
 - a) Untersagung raumbedeutsamer Planungen und Maßnahmen — 465
 - b) Raumordnungsverfahren — 466
 - 6. Rechtsschutzfragen des Raumordnungsrechts — 467
 - a) Rechtsschutzkonstellationen — 467
 - b) Rechtsschutz gegen Raumordnungspläne — 467
- III. Städtebaurecht — 469
 - 1. Typen der Bauleitplanung — 469
 - a) Flächennutzungsplan — 470
 - aa) Inhalt — 470
 - bb) Rechtswirkungen — 471

- b) Bebauungsplan — 472
 - aa) Inhalt — 472
 - bb) Rechtswirkungen — 474
 - cc) Vorhabenbezogener Bebauungsplan gem § 12 BauGB — 475
 - 2. Aufstellung der Bauleitpläne — 476
 - a) Planungspflicht — 476
 - b) Anpassungs- und Entwicklungspflichten — 478
 - c) Abwägungsgebot und Planungsmaßstäbe — 479
 - aa) Bauleitplanung und Struktur der Planungsnormen — 479
 - bb) Rechtsbindung — 481
 - cc) Kontrollmaßstäbe — 484
 - d) Aufstellungsverfahren — 485
 - e) Fehlerfolgen — 489
 - f) Außerkrafttreten — 491
 - 3. Die bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben — 492
 - a) Allgemeines — 492
 - b) Zulässigkeit von Vorhaben im Geltungsbereich eines qualifizierten oder vorhabenbezogenen Bebauungsplans — 494
 - aa) § 30 I BauGB bzw § 30 II BauGB — 494
 - bb) Ausnahmen und Befreiungen — 494
 - c) Zulässigkeit von Vorhaben innerhalb der im Zusammenhang bebauten Ortsteile (§ 34 BauGB) — 495
 - d) Zulässigkeit von Vorhaben im Außenbereich — 496
 - e) Zulässigkeit von Vorhaben aufgrund besonderen Grundrechts-schutzes? — 499
 - f) Ausnahmen — 501
 - 4. Instrumente und Maßnahmen zur Verwirklichung und Sicherung der Bauleitplanung — 502
 - a) Veränderungssperre und Zurückstellung von Baugesuchen — 502
 - b) Grundstücksteilung — 503
 - c) Gemeindliche Vorkaufsrechte — 504
 - d) Umlegung und vereinfachte Umlegung — 505
 - e) Erschließung — 506
 - f) Enteignung — 507
 - aa) Gegenstand — 508
 - bb) Zulässigkeit — 508
 - cc) Entschädigung — 509
 - dd) Verfahren — 509
 - ee) Rechtsweg — 510
 - g) Städtebauliche Verträge — 510
 - 5. Besonderes Städtebaurecht — 511
 - a) Sanierungs- und Entwicklungsmaßnahmen — 512
 - b) Stadtumbau — 513
 - c) Soziale Stadt — 513
 - d) Private Initiativen — 513
 - e) Erhaltungssatzung und städtebauliche Gebote — 514
 - 6. Planschadensrecht — 514
- IV. Bauordnungsrecht — 516
- 1. Funktionen des Bauordnungsrechts — 516

- a) Gefahrenabwehr — **517**
 - b) Ästhetische Anforderungen — **519**
 - c) Soziale Standards — **521**
 - d) Ökologische Standards — **521**
 - 2. Die baurechtliche Verantwortlichkeit — **522**
 - 3. Bauaufsichtsbehörden — **522**
 - 4. Zulassung von Vorhaben — **523**
 - a) Genehmigungsbedürftige Vorhaben — **523**
 - aa) Genehmigungsarten — **523**
 - bb) Anspruch auf Genehmigung — **524**
 - cc) Abweichungen bzw Ausnahme und Befreiung — **524**
 - dd) Nebenbestimmungen — **525**
 - ee) Regelungsgehalt — **525**
 - ff) Verfahren — **526**
 - gg) Wirksamkeit, Geltungsdauer — **529**
 - b) Nicht-genehmigungsbedürftige Vorhaben — **529**
 - 5. Bauüberwachung und (Wieder-)Herstellung baurechtmäßiger Zustände — **530**
 - a) Bauüberwachung — **530**
 - b) (Wieder-)Herstellung baurechtmäßiger Zustände — **531**
 - aa) Ermächtigungsgrundlagen — **531**
 - bb) Bestandsschutz rechtmäßig errichteter baulicher Anlagen — **532**
 - cc) Vorgehen gegen rechtswidrig errichtete bauliche Anlagen — **533**
- V. Rechtsschutzfragen des Städtebau- und Bauordnungsrechts — **535**
- 1. Gerichtlicher Rechtsschutz gegen städtebauliche Pläne — **535**
 - a) Prinzipale Normenkontrolle — **535**
 - b) Individualrechtsschutzverfahren — **536**
 - 2. Klage auf Erteilung einer Baugenehmigung — **537**
 - a) Verpflichtungsklage — **537**
 - b) Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen — **538**
 - 3. Drittschutz (Nachbarschutz) — **539**
 - a) Begriff des „Nachbarn“ — **539**
 - b) Einfachgesetzlicher Drittschutz — **540**
 - c) Unvermittelter grundrechtlicher Drittschutz — **542**
 - d) Verfahrensfragen — **543**

Fünftes Kapitel Umweltschutzrecht

- I. Entstehung und Entwicklung des Umweltschutzrechts — **551**
- II. Umweltschutzrecht als Rechtsgebiet — **553**
 - 1. Umweltrecht als zielzentriertes Rechtsgebiet — **553**
 - 2. Umweltrecht als Mehrebenensystem — **554**
 - a) Bedeutung der Ebenen — **554**
 - aa) Die völkerrechtliche Ebene — **554**
 - bb) Besondere Bedeutung der europäischen Ebene — **556**
 - cc) Relativer Bedeutungsverlust der nationalen Ebene — **557**
 - b) Kompetenzverteilung zwischen den Ebenen — **558**

- aa) Rechtsetzung — **558**
- bb) Verwaltung — **560**
- III. Prinzipien des Umweltrechts — **561**
 - 1. Bedeutung der Prinzipien — **562**
 - 2. Verursacherprinzip — **563**
 - 3. Schutz-, Vorbeuge- und Vorsorgeprinzip — **564**
 - a) Ziele und Ansätze — **564**
 - b) Vorgaben und Abgrenzungen in Unions- und nationalem Recht — **565**
 - c) Vorsorge als Legitimation und Auftrag einer Umweltgesetzgebung — **566**
 - d) Umsetzung und Ausgestaltung im Verwaltungsrecht — **568**
 - 4. Nachhaltigkeitsprinzip — **569**
 - 5. Integrationsprinzip — **570**
 - 6. Weitere Prinzipien — **571**
- IV. Instrumente und Charakteristika des Umweltrechts — **571**
 - 1. Instrumentelle Perspektive im Umweltrecht — **571**
 - 2. Hoheitliche Regulierung — **573**
 - a) Normkonkretisierung durch untergesetzliche und private Regelsetzung — **573**
 - b) Differenzierte Eröffnungskontrollen, insbesondere Genehmigung — **574**
 - c) Hohe Bedeutung und umfangreiche Ausgestaltung der Verfahren — **577**
 - aa) Charakteristische Bausteine — **577**
 - bb) Zentraler Verfahrenskomplex: Umweltverträglichkeitsprüfung — **578**
 - cc) Informale Verfahrenselemente — **580**
 - d) Koordination der Einzelmaßnahmen durch staatliche Planung — **580**
 - e) Räumliche Pflichtenregime durch Schutzgebiete — **581**
 - f) Überwachung — **581**
 - aa) Staatliche Überwachung und Eigenüberwachung — **581**
 - bb) Repressive Maßnahmen bei Verstößen — **582**
 - 3. Regulierte Selbstregulierung — **583**
 - a) Nutzung von Organisation — **583**
 - aa) Organisationsvorgaben, insbesondere Betriebsbeauftragte — **583**
 - bb) Umwelt-Audit — **584**
 - b) Ausgestaltung des ökonomischen Marktes — **586**
 - aa) Folgenzurechnung durch „Haftung“ (UmwHg; USchadG; Fonds) — **586**
 - bb) Abgaben — **588**
 - cc) Finanzielle Förderung — **589**
 - dd) Nutzung staatlicher Nachfragemacht — **590**
 - ee) Schaffung von Markttransparenz: Umweltkennzeichen, Informationshandeln — **591**
 - c) Einrichtung eines ökonomischen Marktes — **591**
 - aa) Zertifikate — **591**
 - bb) Private Entsorgungsstrukturen — **593**
 - d) Effektivierung politischer Öffentlichkeit: Umweltinformationen — **594**
 - e) Schatten des Rechts: Selbstverpflichtungen der Wirtschaft — **596**
 - 4. Instrumentenmix als Strategie — **597**
 - 5. Rechtsschutz — **598**
 - a) Grundkonstellationen — **598**
 - b) Allgemeiner Rahmen des Rechtsschutzes — **598**

- c) Klageart — **599**
 - d) Subjektive Rechte und Klagebefugnis — **599**
 - aa) Schutz und Vorsorge — **599**
 - bb) Abgeschichtete Entscheidungen — **600**
 - e) Klagemöglichkeiten von Umweltverbänden — **601**
 - f) Verfahrensrechte — **602**
 - g) Kontrolldichte — **603**
- V. Das Recht des Naturschutzes und der Landschaftspflege — 604**
- 1. Allgemeines — **604**
 - 2. Landschaftsplanung — **606**
 - 3. Eingriffe in Natur und Landschaft — **606**
 - a) Allgemeiner Bestandsschutz — **606**
 - b) Besonderer Biotopschutz — **608**
 - 4. Schutzgebiete — **608**
 - 5. Artenschutz — **609**
- VI. Bodenschutzrecht — 609**
- 1. Allgemeines — **609**
 - 2. Grundsätze und Pflichten des Bodenschutzes — **610**
 - 3. Ergänzende Vorschriften für Altlasten — **612**
 - 4. Wertausgleich — **613**
- VII. Wasserrecht — 613**
- 1. Allgemeines — **613**
 - 2. Die allgemeine wasserwirtschaftsrechtliche Benutzungsordnung — **614**
 - a) Verwaltungs- und verfassungsrechtliche Grundsätze — **614**
 - b) Die Rechtsinstitute der Erlaubnis und der Bewilligung — **615**
 - c) Erlaubnis- oder bewilligungspflichtige Benützungen — **616**
 - d) Die allgemeinen Voraussetzungen der Erteilung einer Erlaubnis oder Bewilligung — **618**
 - e) Nebenbestimmungen, nachträgliche Beschränkungen und Widerruf einer Erlaubnis oder Bewilligung — **619**
 - f) Gewässeraufsicht und repressives Einschreiten der Wasserbehörden — **620**
 - 3. Maßnahmen- und Bewirtschaftungspläne — **621**
 - 4. Die Festsetzung von Wasserschutzgebieten — **621**
 - 5. Unterhaltung und Ausbau oberirdischer Gewässer — **622**
- VIII. Immissionsschutzrecht — 623**
- 1. Allgemeines — **623**
 - 2. Genehmigungsbedürftige Anlagen — **624**
 - a) Kreis der genehmigungsbedürftigen Anlagen — **625**
 - b) Genehmigungsvoraussetzungen — **625**
 - aa) Betreiberpflichten — **625**
 - bb) Weitere immissionsschutzrechtliche Genehmigungsvoraussetzungen — **630**
 - cc) Außer-immissionsschutzrechtliche Genehmigungsvoraussetzungen — **631**
 - c) Genehmigungsverfahren — **631**
 - d) Inhalt und Wirkung der Anlagengenehmigung — **632**
 - e) Vorbescheid und Teilgenehmigung — **634**
 - f) Nachträgliche Anordnungen — **634**

- g) Untersagung, Stilllegung und Beseitigung von Anlagen, Widerruf der Anlagengenehmigung — **636**
 - h) Anlagenbezogene Überwachung — **636**
 - 3. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen — **637**
 - 4. Der produktbezogene Immissionsschutz — **638**
 - 5. Der verkehrsbezogene Immissionsschutz — **639**
 - a) Grundlagen des Immissionsschutzes bei Straßen, Schienenwegen und Flughäfen — **639**
 - b) Sonderregelung des Fluglärmenschutzgesetzes — **639**
 - 6. Der allgemeine handlungsbezogene Immissionsschutz — **640**
 - 7. Der gebietsbezogene Immissionsschutz — **640**
 - 8. Treibhausgasemissionshandel — **642**
 - a) Allgemeines — **642**
 - b) TEHG 2011, Zuteilung von Berechtigungen — **643**
- IX. Atom- und Strahlenschutzrecht — **644**
- 1. Allgemeines — **644**
 - 2. Die atomrechtliche Anlagengenehmigung — **645**
 - a) Grundlagen und Entwicklung — **645**
 - b) Genehmigungsvoraussetzungen — **646**
 - c) Versagungsermessen — **648**
 - d) Änderungsgenehmigung — **649**
 - e) Genehmigungsverfahren — **649**
 - 3. Radioaktive Reststoffe und Abfälle — **649**
 - 4. Atomrechtliche Haftung — **651**
- X. Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht — **652**
- 1. Allgemeines — **652**
 - 2. Abfallbegriff — **654**
 - 3. Grundsätze und Handlungspflichten im Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht — **655**
 - 4. Produktverantwortung — **658**
 - 5. Abfallwirtschaftspläne — **659**
 - 6. Abfallentsorgungsanlagen — **659**
 - 7. Überwachung — **660**

Sechstes Kapitel

Das Recht des öffentlichen Dienstes

- I. Gegenstand und Begriff — **663**
- 1. Zum systematischen Standort des Rechtsgebiets — **663**
 - 2. Öffentlicher und privater Dienst — **664**
 - 3. Gesichtspunkte der Abgrenzung — **665**
 - a) Dauer und Eingliederung — **665**
 - b) Abgrenzung nach dem Dienstherrn — **666**
 - c) Ausgrenzung des Rechts der Richter, Berufssoldaten und der kirchlichen Bediensteten — **667**
 - d) Dienstrecht als Straf- und Haftungsrecht — **667**
 - e) Kollektives Dienstrecht — **667**

- II. Zu Geschichte, Gegenwart und Zukunft des öffentlichen Dienstes — **669**
 - 1. Zur geschichtlichen Entwicklung — **669**
 - 2. Reformfragen — **672**
- III. Die Rechtsetzungsebenen im Recht des öffentlichen Dienstes und ihre Regelungsfelder — **675**
 - 1. Völkerrecht und europäisches Recht — **675**
 - 2. Verfassungsrecht — **677**
 - a) Institutionelle Verbürgung des Berufsbeamtentums — **677**
 - aa) Der Funktionsvorbehalt für Beamte — **677**
 - bb) Der verfassungsrechtliche Regelungsauftrag für das Beamtenrecht — **679**
 - b) Ämterzugang und Grundrechtsschutz im Dienstverhältnis — **683**
 - c) Bundesstaatliche Aspekte — **684**
 - 3. Das einschlägige Gesetzesrecht im Überblick — **685**
- IV. Das Beamtenrecht — **686**
 - 1. Beamtenbegriffe — **686**
 - a) Staatsrechtlicher, haftungsrechtlicher und strafrechtlicher Beamtenbegriff — **687**
 - b) Kategorien des staatsrechtlichen Beamtenbegriffs — **688**
 - aa) Bundesbeamte, Landesbeamte, Gemeindebeamte — **688**
 - bb) Berufsbeamte auf Lebenszeit und auf Zeit — **688**
 - cc) Beamte auf Probe und auf Widerruf — **689**
 - dd) Laufbahnbeamte — **689**
 - ee) Ehrenbeamte — **690**
 - ff) Politische Beamte — **690**
 - 2. Die Begründung, Veränderung und Beendigung des Beamtenverhältnisses — **691**
 - a) Die Ernennung zum Beamten — **691**
 - aa) Anwendungsfeld, Zuständigkeit, Form — **691**
 - bb) Objektive und subjektive Ernennungsvoraussetzungen — **693**
 - cc) Leistungsprinzip, Ernennungsanspruch, Konkurrenz — **697**
 - dd) Die Nichtigkeit der Ernennung — **703**
 - ee) Die Rücknahme der Ernennung — **704**
 - ff) Rechtsfolgen mangelhafter Ernennungen im Innen- und Außenverhältnis — **705**
 - b) Beförderung, Versetzung, Umsetzung und Abordnung — **707**
 - aa) Die Beförderung — **708**
 - bb) Die Versetzung — **709**
 - cc) Die Umsetzung — **709**
 - dd) Die Abordnung — **710**
 - c) Ruhestand, Entlassung und Entfernung aus dem Dienst — **710**
 - aa) Endgültiger und einstweiliger Ruhestand — **710**
 - bb) Die Entlassung — **712**
 - cc) Beendigung des Dienstverhältnisses infolge strafgerichtlicher Verurteilung — **714**
 - dd) Die Entfernung aus dem Dienst — **714**
 - 3. Pflichten und Rechte im Beamtenverhältnis — **714**
 - a) Die Pflichten des Beamten — **715**
 - aa) Dienstpflcht, Gehorsamspflicht, Residenzpflicht — **715**

- bb) Nebentätigkeit des Beamten — 717
 - cc) Neutralität und Unparteilichkeit im Amt — 718
 - dd) Amtsverschwiegenheit — 719
 - ee) Die politische Treuepflicht — 720
 - b) Dienstvergehen — 720
 - c) Haftung — 723
 - d) Die Beamtenrechte — 724
 - aa) Spezielle Fürsorgeverpflichtungen — 724
 - bb) Die allgemeine Fürsorgepflicht — 725
 - cc) Dienstbezüge und deren Rückforderung — 727
 - dd) Personalakten — 730
 - e) Die Bedeutung einzelner Grundrechte für die Rechtsstellung des Beamten — 732
4. Rechtsbehelfe im Beamtenverhältnis — 735
- a) Außergerichtliche Rechtsbehelfe — 735
 - b) Gerichtliche Rechtsbehelfe — 736

Siebentes Kapitel

Straßen- und Wegerecht

- I. Grundlagen des öffentlichen Straßenrechts — 740
 - 1. Begriffliche Vorklärungen — 741
 - a) Straßenrecht — 741
 - b) Straßenverkehrsrecht — 741
 - 2. Das Verhältnis von Straßen- und Straßenverkehrsrecht — 741
 - a) Der „Vorbehalt“ des Straßenrechts — 742
 - b) Der „Vorrang“ des Straßenverkehrsrechts — 742
 - c) Anordnungen nach § 45 StVO — 743
 - 3. Strukturmerkmale des Gesetzesvollzuges — 745
 - a) Verfassungsrechtliche Vorgaben — 745
 - b) Straßenbau- und Straßenaufsichtsbehörden — 747
 - c) Straßenverkehrsämter — 748
 - 4. Sachenrechtliche Grundprinzipien des öffentlichen Straßenrechts — 748
 - a) Öffentlicher Sachstatus der Straße — 748
 - b) Die dualistische Vorstellung vom modifizierten Privateigentum — 749
 - c) Das Prinzip der förmlichen Widmung — 750
 - d) Formalisierungsprinzip — 750
- II. Planung und Bau öffentlicher Straßen — 751
 - 1. Vorbereitende Stufen der Straßenplanung — 751
 - a) Ausbau- und Bedarfsplanung — 751
 - b) Raumordnungsverfahren — 752
 - c) Bestimmung der Planung und Linienführung — 753
 - 2. Die strassenrechtliche Planfeststellung — 753
 - a) Grundstrukturen des Verfahrensablaufs — 754
 - b) Rechtsnatur der Planungentscheidung — 756
 - c) Rechtswirkungen des Planfeststellungsbeschlusses — 758
 - d) Schutzauflagen gem § 74 II 2 VwVfG — 759
 - e) Entbehrlichkeit der Planfeststellung — 760

- 3. Rechtsschutzfragen — **762**
 - 4. Der tatsächliche Bau öffentlicher Straßen — **764**
- III. Begründung, Veränderung und Beendigung des öffentlichen Sonderstatus — 764**
- 1. Die Widmung — **765**
 - a) Rechtsnatur — **765**
 - b) Formelle und materielle Voraussetzungen — **766**
 - c) Inhalt der Widmungsverfügung — **766**
 - d) Rechtswirkungen — **767**
 - e) Rechtsschutz — **768**
 - 2. Die tatsächliche Indienststellung der Straße — **769**
 - 3. Veränderungen des Nutzungsumfangs — **769**
 - a) Widmungserweiterung — **769**
 - b) Teileinziehung — **769**
 - c) Einziehung durch Entwidmung — **770**
 - d) Umstufung — **771**
 - 4. Straßenrechtliche Statusakte im Dienste der Verkehrsberuhigung — **771**
- IV. Straßenbaulast und Straßenverkehrssicherungspflicht — 772**
- 1. Die Straßenbaulast — **772**
 - 2. Die Straßenverkehrssicherungspflicht — **773**
- V. Das Regime straßenrechtlicher Nutzungsformen — 774**
- 1. Der Gemeingebräuch — **775**
 - a) Inhalt und Bedeutung — **775**
 - b) Schranken — **776**
 - c) Die Rechtsstellung des Straßenbenutzers — **776**
 - 2. Die Sondernutzung — **777**
 - a) Begriff und Arten — **777**
 - b) Sondernutzungserlaubnisse nach öffentlichem Recht — **778**
 - c) Bürgerlich-rechtliche Sondernutzungen — **779**
 - 3. Sonderformen der „kommunikativen“ Straßennutzung — **781**
 - 4. Die Rechtsstellung des Straßenanliegers — **781**
 - a) Das Anliegerrecht — **782**
 - b) Der Anliegergebrauch — **783**
- VI. Das Nachbarrecht öffentlicher Straßen — 784**
- 1. Die Aufrechterhaltung der Straßenfunktion — **784**
 - 2. Der Schutz der Straßennachbarn — **784**

Schlagwortverzeichnis — **787**