"Der Ball ist bunt" – so lautete der Titel eines 2010 erschienenen Buchs über "Fußball, Migration und die Vielfalt der Identitäten in Deutschland", zu dem der damalige Präsident des Deutschen Fußball-Bunds, Theo Zwanziger, das Vorwort beigesteuert hat. Spätestens seit dieser Zeit gilt es als ausgemacht, dass Sport im Allgemeinen und Fußball im Besonderen Integration und gesellschaftlichen Zusammenhalt fördern. Ansbert Baumann hinterfragt solche Deutungsmuster kritisch und wirft dabei auf der Basis bislang nicht genutzter Quellen und Zeitzeugeninterviews einen Blick in die kaum bekannte Welt des "Gastarbeiterfußballs" der 1960er und 1970er Jahre. Er legt die teils konvergierenden, teils divergierenden Interessen der verschiedenen Akteure offen und zeigt, wie nahe Integration und Desintegration zuweilen beieinanderliegen konnten.

**Ansbert Baumann** 

# Mehr Integration?

Fußball und Arbeitsmigranten in der Bundesrepublik Deutschland 1955 bis 1973

#### I. Voreilige Schlussfolgerungen?

"Más integración - Mehr Integration" lautete das Statement eines bekannten Imagefilms, den der Deutsche Fußball-Bund (DFB) vor gut zehn Jahren produzieren ließ. Bis heute werden Verbandsfunktionäre nicht müde, wie selbstverständlich die Botschaft zu verbreiten: Fußball wirkt integrativ. Ungeachtet der Frage, ob und wenn ja, in welchem Umfang Integration in sportliche Strukturen tatsächlich mit gesellschaftlicher Integration gleichgesetzt werden kann, erhielt dieses vor allem über die Fußballnationalmannschaft kolportierte Bild 2018 erhebliche Kratzer. Im Vorfeld der Weltmeisterschaft hatten sich zwei Nationalspieler mit türkischen Wurzeln mit dem türkischen Staatspräsidenten Recep Tayyip Erdoğan ablichten lassen und dadurch heftige Reaktionen provoziert, die zeigten, dass Fußball offenbar auch ausgrenzend wirken kann. Aber auch - und vor allem - wenn fernab der medialen Aufmerksamkeit gespielt wird, lassen sich Belege dafür finden, dass Fußball und Integration nicht unbedingt zwei Seiten derselben Medaille sind. In den unteren Spielklassen etwa werden "Ausländervereine" häufig primär als Beleg für misslungene Integration oder die Existenz von Parallelgesellschaften interpretiert. 1 Es sei dahingestellt, ob nicht schon die zumeist unhinterfragten Vor-

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Vgl. Sebastian Braun, Assoziative Lebenswelt, bindendes Sozialkapital und Migrantenvereine in Sport und Gesellschaft. Vergemeinschaftungsformen als Wahlgemeinschaften des Geschmacks, in: Ders./Tina Nobis (Hrsg.), Migration, Integration und Sport. Zivilgesellschaft vor Ort, Wiesbaden 2011, S. 29–43, hier S. 30 f.; Stefan Metzger, Das Spiel um Anerkennung. Vereine mit Türkeibezug im Berliner Amateurfußball, Wiesbaden 2018, S. 107–134.

stellungen von Nation, Integration und Assimilation auf eine schiefe Ebene führen, aber offensichtlich bildet der Fußball eine diffuse Projektionsfläche für gesellschaftliche Debatten, in denen soziokulturelle Transformationsprozesse der vergangenen Jahrzehnte verarbeitet werden.

Der vorliegende Beitrag lenkt den Blick auf die Zeit der bundesdeutschen Anwerbepolitik und thematisiert die Frage, ob der Fußball bei der Einwurzelung und Integration der sogenannten Gastarbeiter eine signifikante Rolle spielte. Da Migration und Integration Prozesse sind, die sich nur über einen längeren Zeitraum und in konkreten Erfahrungswelten adäquat erfassen lassen, gilt es zunächst, den zeitlichen und politischen Rahmen zu skizzieren und aufzuzeigen, welches Erkenntnispotenzial in der Verknüpfung von migrations- und sportgeschichtlichen Fragestellungen sowie in einer Erweiterung der historischen Perspektive durch alltagsgeschichtliche und populärkulturelle Aspekte liegt. Dann tauchen wir ein in die dominant männlich geprägte Welt der "Ausländermannschaften",² wobei die Freizeitaktivitäten der Migranten im Mittelpunkt des Interesses stehen, die über rein sportliche Aspekte hinausgingen. Dieser Fokus ermöglicht es, bislang weitgehend übersehene Aspekte längerfristiger Teilhabe von "Gastarbeitern" zwischen 1955 und 1973 an gesamtgesellschaftlichen Entwicklungen in Westdeutschland zu erfassen. Damit leistet dieser Aufsatz aber auch einen Beitrag zur Objektivierung mancher aktuellen Debatte.

## II. Zeitlicher Rahmen: Arbeitsmigration und soziokulturelle Transformation

Die bundesdeutsche Anwerbepolitik begann offiziell im Dezember 1955 mit der Unterzeichnung des entsprechenden Abkommens mit Italien und endete im November 1973 mit der Verkündung des Anwerbestopps durch Bundesarbeitsminister Walter Arendt (SPD). Damit fällt sie nicht zufällig in die langen 1960er Jahre, denen man für die Entwicklung der Bundesrepublik gemeinhin eine zentrale Rolle zuschreibt. Diese Phase der Transformation in Politik, Wirtschaft, Gesellschaft und Kultur erstreckte sich "über einen längeren Zeitraum", der "ungefähr von der Mitte der 1950er- bis zur Mitte der 1970er-Jahre" reichte.<sup>3</sup> Auf Prozesse längerer Dauer verweisen auch Begriffe wie Arbeitsmigration und Einwanderung, die sich kaum an Einzeldaten festmachen lassen. Sogar mit Blick auf die Anwerbepolitik täuschen die gängigen Zäsuren 1955 und 1973: Dies wird insbesondere bei den italienischen Arbeitsmigranten deutlich, da beispielsweise die Bauernverbände in Baden und Württemberg schon 1952 und im Frühjahr 1955 eigenständig Saison-

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Vgl. Eva Kreisky/Georg Spitaler (Hrsg.), Arena der Männlichkeit. Über das Verhältnis von Fußball und Geschlecht, Frankfurt a. M./New York 2006, und Monika Mattes, Gastarbeiterinnen in der Bundesrepublik. Anwerbepolitik, Migration und Geschlecht in den 50er bis 70er Jahren, Frankfurt a. M./New York 2005.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Detlef Siegfried, Die frühen 1960er-Jahre als "zweite Gründung" der Bundesrepublik, in: Jürgen Reulecke (Hrsg.), 50 Jahre danach – 50 Jahre davor. Der Meißnertag von 1963 und seine Folgen, Göttingen 2014, S. 27–40, hier S. 27 f.

arbeiter südlich der Alpen anwarben;<sup>4</sup> andererseits fielen italienische Arbeitskräfte 1973 bereits unter die Freizügigkeitsregelungen der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft (EWG) und waren deswegen vom Anwerbestopp der Bundesregierung nicht betroffen.

Es zeigt sich also einmal mehr, dass "die gesellschaftshistorische Periodisierung" häufig "in dezidierter Spannung zur Periodisierung der europäischen Politikgeschichte" steht.<sup>5</sup> Wenn im Folgenden dennoch die Jahre zwischen 1955 und 1973 im Mittelpunkt stehen, liegt das nicht zuletzt an der Bedeutung der langen 1960er Jahre für die soziokulturelle Entwicklung der Bundesrepublik: So lässt sich der politische Wandel anhand einer veränderten Selbstwahrnehmung charakterisieren, wie sie sich im erfolgreichen CDU-Slogan "Keine Experimente" von 1957 und in Willy Brandts plakativem Diktum "Wir wollen mehr Demokratie wagen" von 1969 zeigt.<sup>6</sup> Hinsichtlich der ökonomischen Entwicklung lassen sich 1955 und 1973 ebenfalls als Rahmendaten interpretieren: 1955 nahm das sogenannte Wirtschaftswunder im wahrsten Wortsinn Fahrt auf; in diesem Jahr lief in Wolfsburg der millionste VW-Käfer vom Band.<sup>7</sup> Das Jahr 1973 brachte hingegen mit der Ölpreiskrise das endgültige Ende des Booms, mit dem die Anwerbepolitik aufs Engste verflochten war. In den langen 1960er Jahren, so könnte man auch sagen, entwickelte sich die Gesellschaft der Bundesrepublik faktisch zu einer Einwanderungsgesellschaft, ohne sich dessen bewusst zu werden.<sup>8</sup> Dies spiegelte sich nicht zuletzt in veränderten Essgewohnheiten wider, da auch die einheimische Bevölkerung zunehmend Gerichte aus dem Süden Europas wie Pizza, Spaghetti, Gyros oder Ćevapčići goutierte.9 Dieses Beispiel verdeutlicht nicht nur, dass der "Massenkonsum zu einer sozialen, regionalen und internationalen Vereinheitlichung" führte, 10 sondern auch, welches Erkenntnispotenzial in alltagsgeschichtlichen und populärkulturellen Untersuchungsgegenständen liegt. Die konkreten Lebenserfahrungen und Lebenswirklichkeiten dienen sozusagen als Sonde, um tiefgreifen-

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Vgl. Yong-Il Lee, Die Ausländerbeschäftigung als ein Bestandteil des deutschen Produktionsregimes für die industrielle Wachstumsgesellschaft 1955-1973. Die offene Arbeitsmarktpolitik der BRD im Vergleich mit der geschlossenen Arbeitsmarktpolitik Japans, Münster 2011, S. 149-164.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Lutz Raphael, Ordnungsmuster und Deutungskämpfe. Wissenspraktiken im Europa des 20. Jahrhunderts, Göttingen 2018, S. 139.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Vgl. Hagen Schulze, Kleine deutsche Geschichte, München 1996, S. 252.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Vgl. Harm G. Schröter, Von der Teilung zur Wiedervereinigung (1945–2004), in: Michael North (Hrsg.), Deutsche Wirtschaftsgeschichte: Ein Jahrtausend im Überblick, München <sup>2</sup>2005, S. 356–426, hier S. 371.

Vgl. Friedrich Heckmann, Die Bundesrepublik – ein Einwanderungsland? Zur Soziologie der Gastarbeiterbevölkerung als Einwandererminorität, Stuttgart 1981; Klaus J. Bade, Integration. Versäumte Integrationschancen und nachholende Integrationspolitik, in: Aus Politik und Zeitgeschichte (APuZ) 22-23/2007, S. 32-38, hier S. 34.

 $<sup>^{9}\,</sup>$  Vgl. Maren Möhring, Fremdes Essen. Die Geschichte der ausländischen Gastronomie in der Bundesrepublik Deutschland, München 2012, S. 316.

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Hartmut Kaelble, Kalter Krieg und Wohlfahrtsstaat. Europa 1945–1989, München 2011, S. 88.

de gesellschaftliche und politische Wandlungsprozesse zu erfassen. Außerdem bestätigt sich, "in welchem Ausmaß Arbeitsmigranten als oftmals unfreiwillige Avantgarde grenzüberschreitender Globalisierungsprozesse" wirkten und damit "maßgeblich zu transstaatlichen oder transnationalen Vergesellschaftungsformen und der Entstehung hybrider Kulturfomen" beitrugen.<sup>11</sup>

Da sich komplexe Prozesse sozialen Wandels zumeist einfachen Erklärungsmustern entziehen, greift man immer wieder auf verkürzte Narrative oder gar auf Mythen zurück, um sie gleichsam auf den Punkt zu bringen. So haben sich auch hinsichtlich der Anwerbepolitik bestimmte Deutungsmuster im gesellschaftlichen Diskurs verfestigt. Ein solches Narrativ hat 1965 der Schriftsteller Max Frisch mit dem vielzitierten Satz geprägt: "Man hat Arbeitskräfte gerufen, und es kommen Menschen. "12 Gleichwohl wäre ein differenzierteres Bild angebracht. Die migrationsgeschichtliche Forschung hat in den letzten Jahren beispielsweise nachgewiesen, dass die Initiative für Anwerbeabkommen keineswegs von der bundesdeutschen Industrie ausging, die in Jahren des "Wirtschaftswunders" zusätzliche Arbeitskräfte benötigte, sondern von den Entsendestaaten. 13 In der Bundesregierung sprach sich dagegen vor allem das Auswärtige Amt für die Unterzeichnung entsprechender Abkommen aus - in den meisten Fällen gegen den Widerstand des Arbeits-, Wirtschafts- und des Innenministeriums. 14 Auch wenn die Anwerbepolitik den Interessen der deutschen Wirtschaft entsprach und der Anteil der Arbeitsmigranten an der positiven ökonomischen Entwicklung außer Zweifel steht, 15 ist die aktive Rolle der Entsendestaaten schon allein deshalb bemerkenswert, weil sie eines zeigt: Aus einer auf Westdeutschland beschränkten Perspektive lassen sich die Arbeitsmigration und ihre Folgen nicht angemessen beschreiben.

<sup>11</sup> Anselm Doering-Manteuffel/Lutz Raphael, Nach dem Boom. Perspektiven auf die Zeitgeschichte seit 1970, 2., ergänzte Aufl., Göttingen 2010, S. 116.

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Max Frisch, Vorwort, in: Alexander J. Seiler, Siamo Italiani – Die Italiener. Gespräche mit italienischen Arbeitern in der Schweiz, Zürich 1965, S. 7.

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> Vgl. bereits Johannes-Dieter Steinert, Migration und Politik. Westdeutschland – Europa – Übersee 1945–1961, Osnabrück 1995, S. 222.

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Vgl. Karen Schönwälder, Einwanderung und ethnische Pluralität. Politische Entscheidungen und öffentliche Debatten in Großbritannien und der Bundesrepublik von den 1950er bis zu den 1970er Jahren, Essen 2001; Heike Knortz, Diplomatische Tauschgeschäfte. "Gastarbeiter" in der westdeutschen Diplomatie und Beschäftigungspolitik 1953–1973, Köln/Weimar/Wien 2008; dies., Gastarbeiter für Europa: Die Wirtschaftsgeschichte der frühen europäischen Migration und Integration, Köln/Weimar/Wien 2016, S. 161–174.

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Vgl. Thomas Bauer/Klaus F. Zimmermann, Gastarbeiter und Wirtschaftsentwicklung im Nachkriegsdeutschland, in: Jahrbuch für Wirtschaftsgeschichte 37 (1996) H. 2, S. 73–108. Heike Knortz zog aus ihren Recherchen hingegen völlig andere Rückschlüsse, die allerdings fragwürdig sind. Sie behauptete etwa, dass ohne eine "Anwerbung ausländischer Arbeitskräfte [...] in der bis 1973 erfolgten Größenordnung [...] der Druck auf die Strukturkrisenbereiche stärker geworden [wäre], was wiederum den notwendigen Strukturwandel beschleunigt und zusätzliche Wohlstandsgewinne hervorgerufen hätte" (Knortz, Tauschgeschäfte, S. 221). Derartige Aussagen post festum sind rein spekulativ und lassen die vielfältigen Ursachen des Strukturwandels zu Beginn der 1970er Jahre weitgehend unberücksichtigt.

Auch die Behauptung, die Bundesregierungen hätten es während der langen 1960er Jahre versäumt, geeignete integrationspolitische Maßnahmen zu ergreifen, 16 lässt sich bei näherem Hinsehen nicht aufrechterhalten. Inzwischen wurde nämlich nachgewiesen, dass es vor 1973 durchaus eine lebhaft und differenziert geführte Debatte über die Möglichkeiten zur Integration der Arbeitsmigranten gegeben hat.<sup>17</sup> Allerdings war es geradezu logisch, dass diese Diskussionen mit der Ölpreiskrise und dem Anwerbestopp ein abruptes Ende fanden. 18

Die Anwerbepolitik der Bundesrepublik bestand letztlich aus einem komplizierten Geflecht unterschiedlicher Interessen und politischer Strategien, die von spezifischen ökonomischen und außenpolitischen Rahmenbedingungen abhingen. Zu denken ist dabei neben der europäischen Integration vor allem an den Kalten Krieg, der dem Abkommen mit Jugoslawien eine besondere Note gab und die Bemühungen der Bundesregierung erklärt, Migranten aus anderen Herkunftsländern vor "kommunistischer Infiltration" zu schützen. 19 Der geringe Einfluss, den solche antikommunistischen Initiativen letztlich hatten. 20 verweist zugleich auf die Grenzen politischer Handlungsfähigkeit. Der kontinuierlich nachlassende Einfluss der Nationalstaaten kann sogar als Charakteristikum transnationaler Migrationsprozesse in den langen 1960er Jahren gelten. Dies war zum einen auf politische Richtungsentscheidungen wie die Freizügigkeit innerhalb der EWG zurückzuführen, zum anderen aber auch auf den Wertewandel, der in westlichen Gesellschaften Liberalisierungs-, Pluralisierungs- und Individualisierungsprozesse beschleunigte.21 Zugleich erfuhren Migranten als Subjekte mehr Beachtung - ein Tatbestand, der dem französischen Wirtschaftswissenschaftler Yann Moulier Boutang als Ausgangsüberlegung für sein Konzept der "Autonomie der Migration" diente.<sup>22</sup> Dementsprechend sollte auch die bundesdeutsche Migrationsgeschichte

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Vgl. Karl-Heinz Meier-Braun, Deutschland, Einwanderungsland, Frankfurt a. M. 2002, S. 30 f.; Bade, Integration.

 $<sup>^{17}</sup>$  Vgl. Schönwälder, Einwanderung und ethnische Pluralität, S. 547–583.

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Vgl. Karen Schönwälder, Zukunftsblindheit oder Steuerungsversagen? Zur Ausländerpolitik der Bundesregierungen der 1960er und frühen 1970er Jahre, in: Jochen Oltmer (Hrsg.), Migration steuern und verwalten. Deutschland vom späten 19. Jahrhundert bis zur Gegenwart, Göttingen 2003, S. 123-144.

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Vgl. Nikolas Dörr, Die Rote Gefahr. Der italienische Eurokommunismus als sicherheitspolitische Herausforderung für die USA und Westdeutschland 1969-1979, Köln/Weimar/Wien 2017, S. 269; Manuela Bojadžijev/Massimo Perinelli, Die Herausforderung der Migration. Migrantische Lebenswelten in der Bundesrepublik in den siebziger Jahren, in: Sven Reichardt/Detlef Siegfried (Hrsg.), Das Alternative Milieu. Antibürgerlicher Lebensstil und linke Politik in der Bundesrepublik Deutschland und Europa 1968-1983, Göttingen 2010, S. 131-145, hier S. 143.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Vgl. Roberto Sala, "Gastarbeitersendungen" und "Gastarbeiterzeitschriften" in der Bundesrepublik (1960-1975) - ein Spiegel internationaler Spannungen, in: Zeithistorische Forschungen 2 (2005), S. 366-387, hier S. 378 f.

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Vgl. Hartmut Kaelble, Sozialgeschichte Europas 1945 bis zur Gegenwart, München 2007, S. 125–127.

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Vgl. Yann Moulier Boutang, Europa, Autonomie der Migration, Biopolitik, in: Marianne Pieper u. a. (Hrsg.), Empire und die biopolitische Wende. Die internationale Diskussion im Anschluss an Hardt und Negri, Frankfurt a. M./New York 2007, S. 169–180.

nicht vorrangig als eine Geschichte nationaler Minderheiten interpretiert werden. <sup>23</sup> Rückblickend war die Arbeitsmigration vielmehr ein transnationaler Prozess, der wiederum ein konstitutives Element in der Geschichte der Bundesrepublik zwischen 1955 und 1973 bildete. Die langen 1960er Jahre waren eine Phase des Übergangs von einer als ethnisch homogen verstandenen Gesellschaft, die allerdings immer ein Konstrukt war, zu einer Einwanderungsgesellschaft, in der die "Gastarbeiter" zu einem wichtigen Faktor für die ökonomische, soziale und kulturelle Entwicklung des Landes avancierten.

## III. Fußball und Migration

Mythen und Narrative produziert nicht zuletzt der Fußball. Dies lässt sich gut anhand der beiden gewonnenen Weltmeisterschaften von 1954 und 1974 verdeutlichen: Heute zum "Wunder von Bern" verklärt, konnte der WM-Sieg von 1954 nach einer kurzen Euphorie das Ansehen des Fußballs zunächst kaum verbessern, <sup>24</sup> so dass er besonders bei den gesellschaftlichen Eliten nur auf wenig Akzeptanz stieß. <sup>25</sup> Allerdings bot der Fußball langfristig ein großes Potenzial an außersportlichen und identitätsstiftenden Sinnbezügen, die den mentalen Bedürfnissen der westdeutschen Wiederaufbaugesellschaft entgegenkamen. <sup>26</sup> Damit war die Basis für den künftigen Mythos bereits gelegt. Der WM-Sieg 1974 vollzog sich dann schon im Zeichen des Spitzenfußballs, der immer stärker von Kommerz und Massenmedien geprägt war. <sup>27</sup> Dafür stand eine neue, selbstbewusste Generation von Profisportlern, die sich nicht nur durch einen konsumorientierten, individualistisch bis hedonistisch geprägten Lebensstil auszeichneten und damit gesellschaftliche Trends der Zeit quasi verkörperten, <sup>28</sup> sondern auch breite Projek-

<sup>23</sup> Vgl. Maria Alexopoulou, Von Nationalem zum Lokalen und zurück? Zur Geschichtsschreibung in der Einwanderungsgesellschaft Deutschland, in: Archiv für Sozialgeschichte 56 (2016), S. 463–484.

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> Vgl. Franz-Josef Brüggemeier, Weltmeister im Schatten Hitlers. Deutschland und die Fußball-Weltmeisterschaft 1954, Essen 2014; ders., Zurück auf dem Platz. Deutschland und die Fußball-Weltmeisterschaft 1954, München 2004, S. 144–154; Thomas Raithel, Fußballweltmeisterschaft 1954. Sport – Geschichte – Mythos, München 2004, S. 122 f. und S. 126 f.

 $<sup>^{25}</sup>$  Vgl. Gunter Gebauer, Vom "Proletensport" zum "Kulturgut", in: APuZ 27–28/2013, S. 8–14, hier S. 13.

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> Vgl. Wolfram Pyta, Football et identité nationale en Allemagne, in: Ulrich Pfeil (Hrsg.), Football et identité en France et en Allemagne, Villeneuve d'Ascq 2010, S. 25–37, hier S. 29 f.; ders., La contribution du football à la construction de l'identité collective en Allemagne, in: Allemagne d'aujourd'hui 193 (2010), S. 119–129.

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> Vgl. Hannah Jonas, Vom "Erzfeind hinter der Linse" zur Vermarktungsplattform. Fußball und Fernsehen in der Bundesrepublik, in: Morten Reitmayer/Thomas Schlemmer (Hrsg.), Die Anfänge der Gegenwart. Umbrüche in Westeuropa nach dem Boom, München 2014, S. 109–121.

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> Vgl. Nils Havemann, Samstags um halb 4. Die Geschichte der Fußballbundesliga, München 2013, S. 268–274; Pyta, Football, in: Pfeil (Hrsg.), Football, S. 33 f.; Alan Tomlinson, Sport and Leisure Cultures, Minneapolis/London 2005, S. 229.

tionsflächen boten, um die Hoffnungen und Sehnsüchte einer wachsenden Fangemeinde zu reflektieren.<sup>29</sup>

Indem der Fußball die gesellschaftlichen Umbrüche und die veränderten Generationenbilder abzubilden schien, bot er zusätzliche Anknüpfungspunkte für die Bildung von Mythen und die Etablierung gesellschaftlicher Narrative.<sup>30</sup> Dazu gehört die Deutung, die deutsche Weltmeistermannschaft von 2014 sei ein Ausdruck kultureller Vielfalt gewesen. Tatsächlich wirkten schon immer multikulturelle Einflüsse auf den deutschen Fußball ein: So wurde die von Engländern nach Deutschland gebrachte Sportart zu Beginn des 20. Jahrhunderts durch Trainer wie William Townley<sup>31</sup> und im Ausland geschulte Spieler wie Camillo Ugi<sup>32</sup> geprägt. Nach dem Ersten Weltkrieg wirkten nicht nur ungarische Trainer, 33 sondern auch aus masurischen und polnischen Migrantenfamilien hervorgegangene Spieler wie die Schalker Ernst Kuzorra und Fritz Szepan<sup>34</sup> stilbildend. Letztlich ist es ein völlig normaler, nicht nur in Deutschland zu beobachtender Prozess, dass sich Einwanderungsbewegungen zeitversetzt in Nationalmannschaften widerspiegeln und dementsprechend seit den 1990er Jahren auch "Gastarbeiterkinder" in der DFB-Elf vertreten waren.35

Aus einer solchen Entwicklung den Rückschluss zu ziehen, dass der Fußball per se über integrative Potenziale verfüge, ist allerdings ausgesprochen fragwürdig. Gleiches gilt aber auch für alarmistische Berichte über monoethnische Fußballmannschaften in den unteren Ligen, die als Beleg für sich abschottende Parallelgesellschaften interpretiert werden. Aus dem Blick geraten dabei nämlich nicht nur die historische Entwicklung des Fußballs in Deutschland, an der seit den

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> Vgl. Richard Holt/J. A. Mangan, Prologue. Heroes of a European Past, in: Richard Holt/J. A. Mangan/Pierre Lanfranchi (Hrsg.), European Heroes. Myth, Identity, Sport, London/ Portland 1996, S. 1-13; Christiane Eisenberg, Der Sportler, in: Ute Frevert/Heinz-Gerhard Haupt (Hrsg.), Der Mensch des 20. Jahrhunderts, Frankfurt a. M./New York 1999, S. 87-112, hier S. 111 f.

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> Vgl. Pierre Nora, Generation, in: Ders. (Hrsg.), Realms of Memory. Rethinking the French Past, New York 1996, S. 499-531, hier S. 500.

<sup>&</sup>lt;sup>31</sup> Vgl. Hardy Grüne, William J. Townley. Der Engländer, der den "süddeutschen Stil" prägte, in: Dietrich Schulze-Marmeling (Hrsg.), Strategen des Spiels. Die legendären Fußballtrainer, Göttingen 2005, S. 46-53.

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup> Vgl. Adam Bednarsky, Der Sachse Camillo Ugi und sein früher Traum vom Fußballprofi, in: Diethelm Blecking/Gerd Dembowksi (Hrsg.), Der Ball ist bunt. Fußball, Migration und die Vielfalt der Identitäten in Deutschland, Frankfurt a. M. 2010, S. 212–215.

<sup>33</sup> Vgl. Werner Skrentny, Von Serbien nach New York, von Budapest nach Stockholm: Die Odyssee der "Konrad-Zwillinge", in: Dietrich Schulze-Marmeling (Hrsg.), Davidstern und Lederball. Die Geschichte der Juden im deutschen und internationalen Fußball, Göttingen 2003,

<sup>&</sup>lt;sup>34</sup> Vgl. Siegfried Gehrmann, Der F.C. Schalke 04 und seine frühe Geschichte, in: Wolfram Pyta (Hrsg.), Der lange Weg zur Bundesliga. Zum Siegeszug des Fußballs in Deutschland, Münster 2004, S. 151-170.

<sup>&</sup>lt;sup>35</sup> Vgl. Ansbert Baumann, Spiegel gelungener Integration? Wie Fußball und Migration in Frankreich und Deutschland zusammenhängen, in: Dokumente. Zeitschrift für den deutsch-französischen Dialog 3/2018, S. 16-19, hier S. 17 f.

1890er Jahren Migranten einen wesentlichen Anteil hatten, <sup>36</sup> sowie die Vergangenheit einiger Traditionsclubs, <sup>37</sup> sondern auch die Entstehungsumstände von "Ausländervereinen". Letztere sind keineswegs ein neues Phänomen, sie haben den deutschen Fußball im Gegenteil von Anfang an begleitet; <sup>38</sup> beispielsweise waren schon die nationalpolnischen *Sokół*-Vereine im Ruhrgebiet <sup>39</sup> oder der 1945 von slawonischen Flüchtlingen in Stuttgart gegründete FC Batschka <sup>40</sup> Migrantenvereine. Seit Anfang der 1960er Jahre fanden sich auch die sogenannten Gastarbeiter zu eigenen Fußballmannschaften zusammen, und zwar schon vor dem 1962 entstandenen ISC Lupo Wolfsburg, der gemeinhin als ältester entsprechender Club gilt. <sup>41</sup>

## IV. "Gastarbeiterfußball" in der Bundesrepublik Deutschland

Die Zuschreibung an den italienischen Sportclub in Wolfsburg zeigt, dass es auch in Bezug auf die "Gastarbeitervereine" bestimmte Narrative gibt. 42 Generell ist es al-

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup> Vgl. Thomas Raithel, Preußen im Fußball. Borussische Vereinsgründungen im Deutschen Kaiserreich, in: Klaus Hildebrand/Udo Wengst/Andreas Wirsching (Hrsg.), Geschichtswissenschaft und Zeiterkenntnis. Von der Aufklärung bis zur Gegenwart. Festschrift zum 65. Geburtstag von Horst Möller, München 2008, S. 99–116, hier S. 100.

<sup>&</sup>lt;sup>37</sup> Vgl. Britta Lenz, Vereint im Verein? Städtische Freizeitkultur und die Integration von polnischen und masurischen Zuwanderern im Ruhrgebiet zwischen 1900 und 1939, in: Archiv für Sozialgeschichte 46 (2006), S. 183–203, hier S. 193.

<sup>&</sup>lt;sup>38</sup> Vgl. Dietmar Osses, Von der deutschen Vielfalt zur Gleichschaltung: Fußball im Ruhrgebiet zwischen den Kriegen, in: Ders. (Hrsg.), Von Kuzorra bis Özil: Die Geschichte von Fussball und Migration im Ruhrgebiet, Essen 2015, S. 37–47.

<sup>&</sup>lt;sup>39</sup> Vgl. Diethelm Blecking, Die Geschichte der nationalpolnischen Turnorganisation "Sokól" im Deutschen Reich 1884–1939, Dortmund 1987.

<sup>&</sup>lt;sup>40</sup> Der Club, aus dem beispielsweise der spätere Nationalspieler Hansi Müller hervorging, wurde 1956 in SV Stuttgart-Rot umbenannt. Vgl. Mathias Beer, Lager als Lebensform in der deutschen Nachkriegsgesellschaft. Zur Neubewertung der Funktion der Flüchtlingswohnlager im Eingliederungsprozeß, in: Jan Motte/Rainer Ohliger/Anne von Oswald (Hrsg.), 50 Jahre Bundesrepublik – 50 Jahre Einwanderung. Nachkriegsgeschichte als Migrationsgeschichte, Frankfurt a. M./New York 1999, S. 56–75, hier S. 71 f.

<sup>&</sup>lt;sup>41</sup> Vgl. Dieter Kracht, "Alle fürchteten den Platz im Italienerdorf. Der erste Gastarbeiterverein Deutschlands ist heute ein Multi-Kulti-Klub, in: Kicker vom 21.2.2013, S. 43; Tobias Ahrens, Wo das Rudel rollt. In Wolfsburg gründen italienische Gastarbeiter 1962 den ersten Migrantenverein Deutschlands, in: 11 Freunde Spezial 9/2017: Amateure, S. 124–129.

<sup>&</sup>lt;sup>42</sup> In ihrer Monografie über die italienischen Arbeitsmigranten in Wolfsburg behaupteten Ralf und Hedwig Richter (Die Gastarbeiter-Welt. Leben zwischen Palermo und Wolfsburg, Paderborn u. a. 2012, S. 127) sogar, dass "Lupo' als Mitglied des Niedersächsischen Fußballverbandes nach einer harten Saison 1963 Herbstmeister der Regionalliga" geworden sei. Irritierend an dieser Aussage ist nicht nur, dass die Regionalliga Nord erst zur Saison 1963/64 eingeführt wurde, sondern auch der Gedanke, dass ein neugegründeter Club gleich in der höchsten Spielklasse für Amateure gespielt haben soll. Tatsächlich änderte der Niedersächsische Fußballverband, angeblich aufgrund einer Intervention von dem VW-Konzern nahestehenden Politikern, seine Statuten für die unteren Spielklassen erst 1965 so, dass eine Aufnahme des ISC Lupo Wolfsburg in den regulären Spielbetrieb des Verbands ermöglicht wurde. Nachdem die Italiener zuvor ohne Wertung in der III. Kreisklasse Ost gespielt hatten, nahmen sie nach der Winterpause 1965/66 vollberechtigt am Wettbewerb teil und stiegen bereits in der fol-

lerdings schwierig, Angaben darüber zu machen, wann genau die einzelnen Clubs entstanden sind. Die Eintragung ins Vereinsregister, mit der Vereine als Rechtssubjekte in Erscheinung treten, setzt Vorarbeiten wie eine Satzung und damit bereits einen bewussten Anpassungsprozess an deutsche Rechtsgepflogenheiten voraus. Der Zeitraum zwischen den ersten regelmäßigen Treffen oder Spielen einer Fußballmannschaft über die Bildung interner Vereinsstrukturen bis hin zur Ausarbeitung einer Satzung und der Anmeldung beim zuständigen Amtsgericht war in jedem Einzelfall von verschiedenen Variablen vor Ort abhängig, die sich zumeist nur noch schwer rekonstruieren lassen. Was den ISC Lupo Wolfsburg betrifft, der am 7. April 1963 ins Vereinsregister eingetragen wurde, <sup>43</sup> kann man allerdings unzweifelhaft davon ausgehen, dass sich der Club 1962 gebildet hat, da sich VW erst Ende 1961 dazu entschlossen hatte, ausländische Arbeitskräfte anzuwerben und die ersten Italiener im Januar 1962 in Wolfsburg angekommen waren. <sup>44</sup>

Dass "Gastarbeiter" in Mannschaften Fußball spielten, war aber schon wesentlich früher der Fall, wobei es in Baden-Württemberg speziell für die griechischen Arbeitsmigranten besondere Rahmenbedingungen gab: In der Region Stuttgart, die nach der Unterzeichnung des Anwerbeabkommens vom 30. März 1960 zu einem wichtigen Ziel wurde, lebten damals nämlich bereits mehrere Hundert Griechen. Ein Großteil davon waren Familien ehemaliger "Fremdarbeiter", die nach 1941 für den sogenannten Reichseinsatz rekrutiert worden waren und sich nach Kriegsende angesichts des Bürgerkriegs in ihrer Heimat dafür entschieden hatten, in Deutschland zu bleiben. Die "Gastarbeiter" trafen also Anfang der 1960er Jahre auf bereits bestehende griechische Strukturen.

Von besonderer Bedeutung war die griechische Gemeinde Stuttgart, die sich Anfang der 1950er Jahre gebildet und 1957 ihre Rechtsfähigkeit erworben hatte;<sup>46</sup> aber auch, was den Fußball anging, fanden die Neuankömmlinge kein gänzlich unbestelltes Feld vor. Schon Ende der 1950er Jahre hatten sich rund um Stuttgart erste griechische Mannschaften formiert, die mit einer gewissen Regelmäßigkeit gegeneinander antraten<sup>47</sup> und aus denen ab 1960 einige organisierte Vereine her-

genden Saison 1966/67 als Meister in die II. Kreisklasse auf (Stadtarchiv Wolfsburg, Zeitungsarchiv, Wolfsburger Allgemeine Zeitung vom 16.6.1966 und 1.6.1967).

<sup>&</sup>lt;sup>43</sup> Vgl. Birgit Schneider-Bönninger/Simone Neteler, Modell für Europa. Die erfolgreiche Integration italienischer Mitbürger in Wolfsburg. Ein Bericht im Auftrag des Instituts für Zeitgeschichte und Stadtpräsentation der Stadt Wolfsburg, Wolfsburg 2009, S. 17.

<sup>&</sup>lt;sup>44</sup> Vgl. Manfred Grieger, Zuwanderung und junge Industriestadt. Wolfsburg und die Migranten seit 1938, in: Migration und ihre Hintergründe. Wanderungsbewegungen in Nordwest-deutschland vom 17. bis zum 20. Jahrhundert, Hannover 2009, S. 177–210, hier S. 199 f. (Niedersächsisches Jahrbuch für Landesgeschichte, Bd. 81).

<sup>&</sup>lt;sup>45</sup> Nach dem Ausländerzentralregister lebten 1960 in Baden-Württemberg insgesamt 8.590 Griechen. Vgl. Statistische Berichte Baden-Württemberg: Bevölkerung und Erwerbstätigkeit, 29.6.2018, S. 2; www.statistischebibliothek.de/mir/servlets/MCRFileNodeServlet/BWHeft\_derivate\_00014781/3124\_17001.pdf [5.10.2021].

<sup>&</sup>lt;sup>46</sup> Vgl. das im Selbstverlag erschienene Buch von Georg Kafoussias/Dimitris Kosmidis, Die Griechen im Bohnenviertel 1957–1987. 30 Jahre Griechische Gemeinde Stuttgart, Stuttgart 1987.

<sup>&</sup>lt;sup>47</sup> Auskunft des ehemaligen Vorsitzenden des Griechischen Fußballverbands Baden-Württemberg, Stefanos Jordanopoulos, 16.12.2018.

vorgingen.<sup>48</sup> Um einen regelmäßigen Spielbetrieb aufbauen zu können, wurde deshalb bereits im Frühjahr 1961 der Griechische Fußballverband Baden-Württemberg ins Leben gerufen, der ab September desselben Jahrs die Spiele einer zunächst aus acht Mannschaften bestehenden, eigenständigen Griechischen Liga koordinierte. Schon nach kurzer Zeit spielten dort über 50 Mannschaften in einer ersten Liga mit 18 Clubs und zwei zweiten Ligen mit Meisterschafts-, Aufstiegs- und Abstiegsrunden.<sup>49</sup> Der Meister der ersten Liga qualifizierte sich für die jährlich von der griechischen Botschaft in Bonn organisierte Meisterschaft für griechische Vereine in Deutschland – einen Wettbewerb, den 1966 und 1967 die Mannschaft von Olympias Gerlingen gewinnen konnte.<sup>50</sup>

Einen organisierten Verband gab es seit 1965 auch für die türkischen Fußballvereine in Baden-Württemberg. Es kann also nicht sein, dass der 1965 gegründete Club Türkspor Berlin der "erste Fußballverein mit Türkeibezug"<sup>51</sup> oder gar ein "erster ausländischer Sportverein in Deutschland"<sup>52</sup> gewesen ist. <sup>53</sup> Ähnlich wie im Fall des Griechischen Fußballverbands reichten die Wurzeln des in Stuttgart beheimateten Türkischen Fußballverbands in Deutschland (*Türkspor – Almanya Türk Futbol Federasyonu*) sogar schon in die Zeit vor der offiziellen Anwerbepolitik zurück: In den 1950er Jahren hatte die Technische Hochschule Stuttgart nämlich zahlreiche türkische Studenten angezogen, <sup>54</sup> die in ihrer Freizeit Fußball spielten und

<sup>&</sup>lt;sup>48</sup> Vgl. Stefanos Jordanopoulos, Istoria tou ellinikoú podosfaírou Bánten-Vyrtemvérgi, Stuttgart 2012, S. 7; im Staatsarchiv Ludwigsburg, FL 300/20 II, Bü 403 und Bü 652, finden sich Vereinsregister und Dokumente zu einigen der ältesten griechischen Fußballvereine. Auch bei der Gründung der Fußballvereine waren ehemalige Fremdarbeiter aktiv: So wurde der Club Panellinios Waiblingen im März 1961 von Konstantin Santorineos ins Leben gerufen, den es 1942 aus Griechenland nach Waiblingen verschlagen hatte und der dort später eine Metallschleiferei führte (Stadt Waiblingen, Bürgerbüro, Einwohnermelderegistereintrag Konstantin Santorineos).

<sup>&</sup>lt;sup>49</sup> Hauptstaatsarchiv Stuttgart (HStAS), P 38, Nr. 76, Protokoll über ein Gespräch des Württembergischen Fußballverbands (WFV) mit Vertretern ausländischer Sportgruppen bzw.-organisationen am 18.2.1971.

Die von der Deutschen Sektion des Internationalen Komitees für Information und soziale Aktion (identisch mit dem antikommunistischen Volksbund für Frieden und Freiheit) herausgegebene griechischsprachige "Gastarbeiter"-Zeitung "E Elleniké" (Die Griechische) berichtete 1967 ausführlich über die erfolgreiche Titelverteidigung des Clubs, etwa am 16.7.1967 in dem Artikel (übersetzt) "Olympias Gerlingen eroberte den griechischen Pokal".

<sup>&</sup>lt;sup>51</sup> Metzger, Spiel, S. 160.

<sup>&</sup>lt;sup>52</sup> Handan Çetinkaya, Türkische Selbstorganisationen in Deutschland: Neuer Pragmatismus nach der ideologischen Selbstzerfleischung, in: Dietrich Thränhardt/Uwe Hunger (Hrsg.), Einwanderer-Netzwerke und ihre Integrationsqualität in Deutschland und Israel, Münster u. a. 2000, S. 83–110, hier S. 85.

<sup>&</sup>lt;sup>53</sup> Dies gilt umso mehr, wenn man berücksichtigt, dass der Verein Türkischer Arbeitnehmer in Villingen und Umgebung mit einer eigenständigen Fußballmannschaft bereits am 29.11.1964 und der Fußballclub Ankara Gengenbach schon am 8.8.1965 gegründet wurden; Staatsarchiv Freiburg (StAF), U 303/1, Nr. 710 und Nr. 215.

<sup>&</sup>lt;sup>54</sup> Diese organisierten sich schon Mitte der 1950er Jahre in einem Türkischen Studentenverein; vgl. Ertekin Özcan, Türkische Immigrantenorganisationen in der Bundesrepublik Deutschland. Die Entwicklung politischer Organisationen und politischer Orientierung unter türki-

erfolgreich an den jährlich veranstalteten internationalen Turnieren auf dem Campus teilnahmen.<sup>55</sup>

Als nach der Unterzeichnung des deutsch-türkischen Anwerbeabkommens vom 30. Oktober 1961 die ersten türkischen Gastarbeiter in der Region Stuttgart eintrafen, gründeten sie mit Unterstützung der Arbeiterwohlfahrt ab 1963 Türkische Arbeitervereine, in denen sich auch einzelne Freizeitmannschaften zusammenfanden. Im Anschluss daran beschlossen einige frühere Spieler der Studentenmannschaft, die nach dem Studium in Stuttgart geblieben waren, im Frühjahr 1964, einen eigenen türkischen Fußballverein aus der Taufe zu heben: Türkspor Stuttgart.<sup>56</sup> Der neugegründete Club organisierte zunächst ein Turnier, an dem fünf andere Mannschaften teilnahmen, die sich aus Türkischen Arbeitervereinen rekrutierten. Da die beteiligten Teams einen festen Spielbetrieb etablieren wollten, zugleich aber klar war, dass allein Türkspor in der Lage sein würde, diesen zu koordinieren, beschlossen die Verantwortlichen kurzerhand, die Fußballmannschaft aufzulösen und den Verein zu einem Verband umzubauen.<sup>57</sup> Von da an wurde jährlich eine baden-württembergische Meisterschaftsrunde ausgetragen, deren Sieger einen vom türkischen Generalkonsulat Stuttgart gestifteten Pokal (Anadolu Kupasi) überreicht bekamen.<sup>58</sup> Der Kreis der teilnehmenden Mannschaften beschränkte sich zunächst auf die Region Stuttgart, 59 weitete sich aber rasch aus, so dass 1968 beispielsweise auch die Mannschaft des FC Ankara Gengenbach aus dem Schwarzwald teilnahm. 60 Anfang der 1970er Jahre wurde der Wettbewerb bereits unter 24 türkischen Mannschaften ausgespielt, die in vier Gruppen gegeneinander antraten. 61 Nachdem sich bis Mitte der 1980er Jahre besonders im nordwestlichen Teil Baden-Württembergs zahlreiche weitere türkische Vereine gegründet hatten, wurde - auch um die Anfahrtswege zu verkürzen - 1986 in Heidelberg der Türkische Fußballverband Nordbaden (Nordbaden Türk Futbol Federasyonu) ins Leben gerufen, der bis 1991 die Spiele der Türkischen Liga Nordbaden koordinierte, an der sich ebenfalls regelmäßig über 20 Teams beteiligten. 62

schen Arbeitsimmigranten in der Bundesrepublik Deutschland und Berlin West, Berlin 1989, S. 69.

<sup>&</sup>lt;sup>55</sup> Das türkische Team erreichte etwa 1957 das Finale und unterlag der ungarischen Mannschaft erst nach Verlängerung; Universitätsarchiv Stuttgart, AA 611, Stuttgarter Zeitung vom 9.7.1957; "Ungarn gewinnen Fußballpokal. Harte Kämpfe im Stuttgarter Hochschulstadion".

<sup>&</sup>lt;sup>56</sup> Gespräch mit dem ehemaligen Präsidenten des "Türkspor – Almanya Türk Futbol Federasyonu", Nedret Yücel, 21.5.2018.

<sup>&</sup>lt;sup>57</sup> Vgl. Halit Çelikbudak, Umut Peronu. Almanya'ya Göç Serüveni, Istanbul 2015, S. 169.

 $<sup>^{58}</sup>$  StAF, U 303/1, Nr. 213, Südbadischer Fußball-Verband (SBFV) an Artur Störtzer, Ottenhausen, 29.3.1968.

 $<sup>^{59}</sup>$  Stadtarchiv Stuttgart (Stadt<br/>AS), 167/2, Bü8, Stuttgart Türkspor Derneĝi – 1966 Anadolu Kupasi Futbol Maçlari Programi.

<sup>&</sup>lt;sup>60</sup> StAF, U 303/1, Nr. 213, Stuttgart Türkspor Derneĝi – 1968 Senesi Anadolu Kupasi Futbol Turnuvasi Grup Maçlari Fikstürü.

<sup>&</sup>lt;sup>61</sup> HStAS, P 38, Nr. 76, Gesprächsprotokoll vom 18.2.1971.

 $<sup>^{62}</sup>$  Auskunft des ehemaligen Präsidenten des "Nordbaden Türk Futbol Federasyonu", Mustafa Öztürk, 26.1.2018.

Die italienischen Arbeitskräfte, die seit Januar 1956 in die Bundesrepublik einreisten, waren zunächst überwiegend als Saisonarbeiter in der Landwirtschaft und im Baugewerbe eingesetzt; erst seit 1959/60 erfolgte eine stärkere Anwerbung für dauerhafte Arbeitsverhältnisse. 63 Vor diesem Hintergrund erscheint es einleuchtend, dass italienische Fußballmannschaften erst seit Beginn der 1960er Jahre nachweisbar sind. Allerdings entstanden dann recht schnell Vereine wie schon 1961 der Club AS Italia 61 Nürnberg.<sup>64</sup> In den folgenden Jahren stellte Baden-Württemberg auch für die italienischen Zuwanderer ein bevorzugtes Ziel dar,<sup>65</sup> so dass sich dort viele italienische Mannschaften zusammenfanden und im März 1966 ein vom italienischen Generalkonsulat organisierter Spielbetrieb begann. Schon im ersten Jahr beteiligten sich 59 Teams an den insgesamt 290 Begegnungen der "Italienischen Gastarbeiter Meisterschaft", die circa 120.000 Zuschauer verfolgten. Die Siegermannschaft wurde mit einem vom italienischen Ministerpräsidenten Aldo Moro gestifteten Pokal und einer Ehrenplakette des baden-württembergischen Arbeitsministeriums ausgezeichnet, während das zweitplatzierte Team einen Pokal der italienischen Botschaft in Bonn erhielt.<sup>66</sup> Entsprechende Wettkämpfe wurden in der Folgezeit jedes Jahr mit jeweils über 100 teilnehmenden Mannschaften durchgeführt.67

Auch unter den Spaniern, die nach der Unterzeichnung des Anwerbeabkommens vom 29. März 1960 in die Bundesrepublik kamen, gab es zahlreiche Fußballer, und da die meisten spanischen Arbeitsmigranten zunächst in Nordrhein-Westfalen, Baden-Württemberg und Hessen beschäftigt waren, <sup>68</sup> entstanden hier auch die ersten spanischen Fußballvereine: So wurde schon 1961 der CD Español Offenbach gegründet und ein Jahr später, zunächst als Freizeitmannschaft innerhalb der SpVgg Olympia-Hertha, der heutige FC Español Karlsruhe sowie der TSV España München (heute: FC Español München). <sup>69</sup> Weitere Clubs bildeten sich vor allem in Hessen und Nordrhein-Westfalen sowie im Süden Baden-Württembergs, wo speziell die Uhrenindustrie im Schwarzwald etliche spanische "Gastarbeiter" anzog.

<sup>&</sup>lt;sup>63</sup> Vgl. Roberto Sala, Die migrationspolitische Bedeutung der italienischen Arbeitswanderung in die Bundesrepublik, in: Jochen Oltmer/Axel Kreienbrink/Carlos Sanz Díaz (Hrsg.), Das "Gastarbeiter"-System. Arbeitsmigration und ihre Folgen in der Bundesrepublik Deutschland und Westeuropa, München 2012, S. 71–87, hier S. 77–79.

<sup>&</sup>lt;sup>64</sup> Vgl. Nürnberger Nachrichten vom 27.11.1961: "Sport, Musik und etwas Verständnis überwinden oft das Heimweh".

<sup>&</sup>lt;sup>65</sup> Bis heute bilden die in Baden-Württemberg lebenden Italiener mit 166.000 Personen weltweit nach Buenos Aires und Rio de Janeiro die zahlenmäßig drittgrößte italienische Gemeinschaft im Ausland. Vgl. Karl-Heinz Meier-Braun/Reinhold Weber, Kleine Geschichte der Einund Auswanderung in Baden-Württemberg, Karlsruhe <sup>2</sup>2016, S. 130.

<sup>&</sup>lt;sup>66</sup> Vgl. Stuttgarter Zeitung vom 26.7.1966: "Auch eine Fußballmeisterschaft. In Stuttgart mit südländischem Temperament – 60 Mannschaften italienischer Gastarbeiter".

<sup>&</sup>lt;sup>67</sup> StadtAS, 21/1, Bu 3293, Schriftwechsel des Italienischen Konsulats Stuttgart mit der Stuttgarter Stadtverwaltung; Stuttgarter Zeitung vom 8.7.1968: "Hart am runden Leder. Fußballmeisterschaft der in Baden-Württemberg lebenden Italiener" (Günther Petzold).

<sup>&</sup>lt;sup>68</sup> Vgl. Birgit Aschmann, "Treue Freunde..."? Westdeutschland und Spanien 1945–1963, Stuttgart 1999, S. 324.

<sup>&</sup>lt;sup>69</sup> Auskunft der Zeitzeugen Juan Garcia Gomez und José Manuel Rios Garcia am 8.5.2018.

Die spanischen Mannschaften in Hessen spielten zwischen 1966 und 1991 in einer eigenständigen Spanischen Liga, an der bis zu 18 Mannschaften aus Hessen und dem Großraum Mannheim beteiligt waren. 70 In Baden-Württemberg entstand 1969 eine privat organisierte "Spanische Liga, Gruppe Schwarzwald", in der 16 Mannschaften eine Meisterschafts- und eine Pokalrunde ausspielten.<sup>71</sup> Ansonsten bestand lediglich ein über die Konsulate in der Bundesrepublik Deutschland organisierter loser Spielbetrieb.<sup>72</sup> Allerdings wuchs die Wirtschaft in Spanien in der zweiten Hälfte der 1960er Jahre in bemerkenswerter Weise. Daher kehrten viele Arbeitnehmer wieder in ihre Heimat zurück, so dass bis zum Anwerbestopp im November 1973 70 Prozent der spanischen Arbeitsmigranten die Bundesrepublik wieder verlassen hatten.<sup>73</sup> Da den meisten spanischen Vereinen der Nachwuchs fehlte, lösten sie sich nach und nach auf.<sup>74</sup> Ähnlich erging es den portugiesischen Mannschaften, als nach der sogenannten Nelkenrevolution von 1974 eine starke Rückwanderung der Arbeitsmigranten einsetzte. So litt beispielsweise die seit 1968 vom Portugiesischen Fußballverband Baden-Württemberg (Associacao Portuguesa de Futebol do Estado de Baden-Württemberg) organisierte Meisterschaftsrunde ebenfalls an einem zunehmenden Mitgliederschwund.<sup>75</sup>

Die ersten jugoslawischen Fußballmannschaften entstanden schon vor der Unterzeichnung des Anwerbeabkommens vom 12. Oktober 1968. So wurde der Verein FK Adria Tuttlingen offiziell bereits am 7. April 1967 gegründet, und im Frühjahr 1968 formierte sich im Stuttgarter Stadtteil Degerloch der F.C. Jug. Stuttgart.<sup>76</sup> Der Club veranstaltete im Juni 1970 ein Turnier zwischen neun jugoslawischen Mannschaften aus der Region; im September folgte bereits ein größer angelegtes Turnier mit Mannschaften aus der Bundesrepublik, Frankreich, Belgien und der Schweiz, bei dessen Organisation der Jugoslawische Fußballverband in Belgrad direkt mitwirkte.<sup>77</sup> Die Aktivitäten im Sommer 1970 wurden zum Ausgangspunkt für die Gründung des Jugoslawischen Fußballverbands in der Bundesrepublik Deutschland (Fudbalskom savezu Jugoslovenskih radnika u S.R. Nemackoj) im Februar 1971, der schon im April den eigenständigen Spielbetrieb in Baden-Württemberg

<sup>&</sup>lt;sup>70</sup> Gespräch mit dem Zeitzeugen Antonio Garcia, 20.2.2018.

<sup>&</sup>lt;sup>71</sup> Entsprechende Informationen finden sich im StAF, U 303/1, Nr. 292 und Nr. 711.

<sup>&</sup>lt;sup>72</sup> HStAS, P 38, Nr. 76, Gesprächsprotokoll vom 18.2.1971.

<sup>&</sup>lt;sup>73</sup> Vgl. Antonio Muñoz Sánchez, Von den Eigentümlichkeiten, aus einer Diktatur auszuwandern. Die spanische Arbeitsmigration in die Bundesrepublik Deutschland, in: Españoles in Duisburg. 50 Jahre spanische Migration, hrsg. von der Stadt Duisburg - Dokumentationszentrum und Museum über die Migration in Deutschland, Duisburg 2011, S. 6-11, hier S. 9.

<sup>&</sup>lt;sup>74</sup> Beispielsweise StAF, U 303/1, Nr. 711.

<sup>&</sup>lt;sup>75</sup> StadtAS, 19/1, Bü 3444, Vorstand der Associação Portuguesa de Futebol do Estado de Baden-Württemberg (APFEBW) an Oberbürgermeister Manfred Rommel, 6.10.1985.

<sup>&</sup>lt;sup>76</sup> Vgl. Ansbert Baumann, "Wir wollen einen sauberen jugoslawischen Fußball spielen". Die Jugoliga Baden-Württemberg - Nation-Building in der Fremde?, in: Frank Jacob/Alexander Friedman (Hrsg.), Fußball. Identitätsdiskurse, Politik und Skandale, Stuttgart 2020, S. 105-130, hier S. 111.

<sup>&</sup>lt;sup>77</sup> HStAS, P 38, Nr. 76, Futbalski Savez Jugoslavije an DFB, 26.8.1970.

aufnahm.<sup>78</sup> Schon im ersten Jahr traten 44 Mannschaften in einer ersten und in drei zweiten Ligen gegeneinander an.<sup>79</sup> Die baden-württembergische "Jugoliga" wurde zum Vorbild für die Gründung weiterer Ligen in Bayern<sup>80</sup>, Vorarlberg<sup>81</sup>, Salzburg<sup>82</sup> und Wien<sup>83</sup>.

Die Motive, einen Verein zu gründen, waren fast immer die gleichen: Es ging zunächst darum, den überwiegend männlichen jungen Arbeitnehmern eine sinnvolle Freizeitbeschäftigung anzubieten. Die entsprechenden Initiativen gingen allesamt von einzelnen Migranten aus, die häufig nicht nur das Potenzial des Fußballs als Mittel der Freizeitgestaltung erkannten, sondern auch bewusst auf dessen disziplinierende Wirkung setzten: Wer sich als Spieler in eine Mannschaft einfügen und an feste Regeln halten müsse, so die damals verbreitete Sichtweise, finde sich auch leichter in der neuen Umgebung zurecht. <sup>84</sup> In diesem Sinne kann der Fußball als von den Migranten ausgehender Schritt der Integration verstanden werden.

Da die Statuten des DFB nur zwei ausländische Spieler pro Mannschaft zuließen, mussten die "Gastarbeiter" gezwungenermaßen eigene Wege gehen, wenn sie gemeinsam Fußball spielen wollten. Unterstützt wurden sie dabei häufig von ihren Arbeitgebern, die nicht nur um die Arbeitsmoral ihrer Mitarbeiter, sondern auch um das Image ihrer Betriebe besorgt waren, das nicht durch ungebührliches Verhalten der "Gastarbeiter" in ihrer Freizeit Schaden nehmen sollte. <sup>85</sup> Angesichts der sozialen und räumlichen Separierung der Migranten hatte der Fußball zudem von Anfang an eine weit über die sportliche Aktivität hinausgehende Funktion: Die Zusammenkünfte der Mannschaften dienten auch dem sozialen und informellen Austausch und wurden so zu zentralen Ereignissen für die jeweiligen Migrantengruppen. Im gleichen Maß, in dem aus Freizeitkickern Vereinsmannschaften wur-

<sup>78</sup> Vgl. Stuttgarter Nachrichten vom 23.4.1971: "Sonntags um 11 Uhr: Fußball jugoslawisch" (Paul H. Allmendinger).

<sup>&</sup>lt;sup>79</sup> Arhiv Jugoslavije Belgrad, 142/II-491, Fußballverband der jugoslawischen Arbeiter in der Bundesrepublik Deutschland an den Sozialistischen Bund der Werktätigen Jugoslawiens, undatiert (August 1973).

Eine Delegation der Sozialistischen Allianz der Werktätigen Sloweniens berichtete im Oktober 1974 von einem Besuch in München, dass die fußballbegeisterten Arbeiter anderer jugoslawischer Nationalitäten in Bayern nun eine eigene "Jugoliga" bilden würden, während die Slowenen "von dieser Sportart nicht allzu begeistert" seien. Arhiv Slovenije Ljubljana, 537, šk 1149, 1285, Bericht über den Besuch in München, 20.–24.10.1974.

<sup>&</sup>lt;sup>81</sup> Vgl. Milijana Lazarević, Die Geschichte der ex-jugoslawischen Fußballvereine in Vorarlberg von 1966 bis 1992. Mit speziellem Fokus auf die 1980er und Anfang 1990er Jahre, Pädagogische Hochschule Vorarlberg, Bachelorarbeit, Bregenz 2014, S. 22 f.

<sup>&</sup>lt;sup>82</sup> Vgl. Andreas Praher, Sport im Zeichen der Verbrüderung. Die Geschichte der Salzburger Jugoliga, in: Sylvia Hahn/Verena Lorber/Andreas Praher (Hrsg.), Migrationsstadt Salzburg. Arbeit, Alltag und Migration 1966–2010, Salzburg 2018, S. 177–195.

<sup>&</sup>lt;sup>83</sup> Vgl. Wolfgang Rohrbach, Auf den Spuren der Serben Wiens. Ein historisch-soziologisches Porträt, in: Wiener Geschichtsblätter 56 (2001), S. 185–268, hier S. 188.

<sup>&</sup>lt;sup>84</sup> Entsprechend äußerten sich alle befragten Zeitzeugen, unabhängig von ihrer Herkunft.

<sup>&</sup>lt;sup>85</sup> Vgl. Hans-Bernd Grüber, Kriminalität der Gastarbeiter. Zusammenhang zwischen kulturellem Konflikt und Kriminalität. Untersuchung in der Freien und Hansestadt Hamburg 1964/1965, Hamburg 1969, S. 28.

den, stieg auch deren soziale Bedeutung als eine von den Arbeitsmigranten organisierte Selbsthilfe. $^{86}$ 

Allerdings waren die einzelnen Migrantengruppen keineswegs homogen; interne Streitigkeiten führten häufig sogar zur Gründung konkurrierender Fußballvereine.<sup>87</sup> Solche Differenzen konnten ethnischer Natur sein (zum Beispiel zwischen Serben und Kroaten oder zwischen Türken und Kurden), <sup>88</sup> sie konnten politische, religiöse oder ideologische Gründe haben oder auch nur aus der Anhängerschaft zu verschiedenen Fußballvereinen im Heimatland herrühren.<sup>89</sup>

## V. Integrationsbemühungen des DFB

Die autonomen Entwicklungen im "Gastarbeiterfußball" wurden von der bundesdeutschen Sportpolitik zunächst akzeptiert, weil man ohnehin davon ausging, die Migranten würden in absehbarer Zeit in ihre Heimatländer zurückkehren. Allerdings gab es auch eine gegenläufige Strömung, die auf eine Einbindung fußballspielender "Gastarbeiter" in bestehende Strukturen setzte. So gestattete der Bayerische Fußballverband schon 1962 der Mannschaft Italia Nürnberg die Teilnahme am regulären Spielbetrieb, und 1965 ließ der Niedersächsische Fußballverband den ISC Lupo Wolfsburg für die verbandsinternen Spiele zu. 1966 stiftete der nordrhein-westfälische Arbeits- und Sozialminister Konrad Grundmann einen "Gastarbeiterpokal", dessen Gewinner bis 1972 in einem jährlich stattfindenden Turnier ermittelt wurde. Der CDU-Politiker begründete diese Maßnahme mit der integrativen Kraft des Fußballs:

<sup>&</sup>lt;sup>86</sup> Vgl. Silvester Stahl, Selbstorganisation von Migranten im deutschen Vereinssport, Potsdam 2011, S. 151.

<sup>&</sup>lt;sup>87</sup> Zu entsprechenden Ergebnissen kam man auch im Rahmen eines auf der Basis einer aktuellen Datenerhebung unter türkisch geprägten Vereinen an der Universität Münster durchgeführten sozialwissenschaftlichen Forschungsprojekts. Vgl. Daniel Huhn/Hannes Kunstreich/Stefan Metzger, Gründungsmotive türkisch geprägter Fußballvereine, in: Uwe Hunger/Roswita Pioch/Stefan Rother (Hrsg.), Migrations- und Integrationspolitik im europäischen Vergleich, Münster 2014, S. 279–297.

<sup>&</sup>lt;sup>88</sup> Beispielsweise wurden in der badischen Stadt Gaggenau innerhalb eines Jahres zwei Clubs von aus Jugoslawien stammenden Arbeitsmigranten gegründet: im Juni 1970 der FC Sloga Rotenfels und im März 1971 der NK Croatia; Stadtarchiv Gaggenau, Abt. 2, Nr. 24804 und Nr. 24809.

<sup>&</sup>lt;sup>89</sup> In Kornwestheim bei Stuttgart gab es zum Beispiel zwei konkurrierende italienische Mannschaften mit Bezug auf die großen Mailänder Clubs, den AC Kornwestheim und den US Ambrosiana Kornwestheim; Hinweis des Zeitzeugen Tony Mazzaro, 16.3.2018.

<sup>&</sup>lt;sup>90</sup> Vgl. Dietmar Hüser/Ansbert Baumann, Fußfassen durch Fußball in der Fremde? – Arbeitsmigration und Amateurfußball im Frankreich und Westdeutschland der langen 1960er Jahre, in: Lendemains 41 (2016) H. 161, S. 7–18, hier S. 9 f.

<sup>&</sup>lt;sup>91</sup> Die Mannschaft zog sich dann allerdings schon nach einem Jahr, nachdem sie die Saison 1962/63 in der Nürnberger C-Klasse, Gruppe 3 auf dem letzten Tabellenplatz beendet hatte, aus dem Spielbetrieb zurück. Vgl. Armin Sparrer/Hubertus Waldmann, 50 Jahre Fußball im Kreis Nürnberg/Fürth 1946–1996, Nürnberg 1996, S. 101.

<sup>92</sup> Stadtarchiv Wolfsburg, Wolfsburger Allgemeine Zeitung vom 16.6.1966 und vom 1.6.1967.

"Es liegt mir sehr daran, den ausländischen Arbeitnehmern in unserem Land die Anpassung an unsere Lebensverhältnisse zu erleichtern. Dabei kommt es nicht nur auf ein gutes Betriebsklima am Arbeitsplatz an, sondern ebenso sehr auf eine sinnvolle Freizeitgestaltung. In diesem Zusammenhang fällt dem Sport und hier wiederum dem Fußball eine besondere Rolle zu. Das zeigt sich alleine in der Tatsache, daß allein in Nordrhein-Westfalen unter den ausländischen Arbeitnehmern mehr als 80 Fußballmannschaften, fast ausschließlich nach Nationen gegliedert, bestehen."

In der Folgezeit schlossen sich mehrere "Ausländermannschaften" offiziell deutschen Vereinen an und konnten damit quasi durch die Hintertür eine Zulassung zum bundesdeutschen Spielbetrieb erwerben; so spielte zum Beispiel die italienische Mannschaft Inter Bonn ab 1967 als 6. Mannschaft des Bonner SC in der Bonner Kreisklasse.<sup>94</sup>

Die Situation der "Gastarbeitervereine" änderte sich allerdings grundlegend, nachdem der DFB auf seinem Bundestag in Koblenz 1969 eine Änderung in der allgemeinen Spielordnung beschlossen hatte, mit der die Frage der Spielberechtigung von Vereinsspielern für Spiele unterhalb der Bundesebene den einzelnen Mitgliedsverbänden übertragen wurde. <sup>95</sup> Damit war für den Amateurbereich eine rechtliche Möglichkeit geschaffen worden, ausländische Mannschaften am regulären Spielbetrieb der Regionalverbände des DFB zu beteiligen, sofern diese zustimmten. Tatsächlich wurde die restriktive Ausländerklausel daraufhin von vielen Mitgliedsverbänden komplett aufgehoben. <sup>96</sup> Um einen Überblick darüber zu gewinnen, inwieweit die neue Rechtslage bereits umgesetzt war, bat der DFB im September 1970 um Auskunft, "welche Regelung in den Verbänden getroffen ist und in welchem Umfange schon Ausländer-Mannschaften oder auch Ausländer-Vereine bestehen und am Spielbetrieb teilnehmen". <sup>97</sup>

In Nordrhein-Westfalen hatte der Fußball-Verband Mittelrhein, wie er dem DFB berichtete, inzwischen schon entsprechende "Vereine zugelassen, die selbständig waren und als Ausländer-Vereine Mitglieder unseres Verbandes wurden. Diese Regelung hat sich sehr gut bewährt". 98 Am 14. September 1970 forderte der Westdeutsche Fußballverband die beiden anderen ihm angeschlossenen Verbän-

<sup>&</sup>lt;sup>93</sup> Ole Merkel, Verbandspolitik im Wandel. Der Umgang mit zugezogenen Menschen seit der Zeit der Gastarbeiter, in: Osses (Hrsg.), Kuzorra, S. 107–115, hier S. 107.

<sup>94</sup> Vgl. Kicker vom 4.9.1967, S. 40.

<sup>95</sup> DFB-Archiv Frankfurt a. M., Generalsekretariat, Bundestage 1968–1969, DFB-Spielordnung, Teil A, Frankfurt 1969, § 4.1.

<sup>&</sup>lt;sup>96</sup> So berichtete das Magazin "Kicker" am 2.3.1970, S. 43, dass die "westdeutschen Fußball-Landesverbände [...] die Frage der Teilnahme von Ausländern [...] neu geregelt" hätten: "Künftighin können die Amateurvereine in Mittelrhein, Niederrhein und Westfalen ausländische Spieler in beliebiger Zahl einsetzen, nachdem bisher die vom Deutschen Fußball-Bund verfügte Zahl "nur zwei" verbindlich war."

<sup>&</sup>lt;sup>97</sup> HStAS, P 38, Nr. 76, DFB an die Landesverbände: "Beschäftigung von ausländischen Spielern in ausländischen Mannschaften bzw. Ausländer-Vereinen", 29.9.1970.

<sup>98</sup> HStAS, P 38, Nr. 76, Fußball-Verband Mittelrhein an den DFB, 18.2.1971.

de Westfalen und Niederrhein auf, ebenfalls ausländische Fußballvereine in den regulären Spielbetrieb zu integrieren. <sup>99</sup> In Baden-Württemberg, wo der "Gastarbeiterfußball" neben Nordrhein-Westfalen am stärksten vertreten war, fand man jedoch zu keiner einheitlichen Linie: Während die beiden badischen Verbände ebenfalls bereit waren, entsprechenden Vereinen die Aufnahme in den regulären Spielbetrieb zu gewähren, zeigte sich auf württembergischer Seite der WFV diesbezüglich äußerst reserviert:

"Der Verbandsvorstand des Württembergischen Fußballverbandes hat […] entschieden, keine ausländischen Vereine als Mitglieder aufzunehmen, da keinesfalls die Gewähr besteht, daß die Mitglieder eines solchen Vereins, der kurzfristig aufgelöst wird, dann auch gewillt bzw. in der Lage sind, etwaige Verpflichtungen gegenüber dem Verband anteilmäßig zu übernehmen. Abgesehen davon stünden einer Gleichstellung solcher ausländischen Vereine die FIFA-Bestimmungen entgegen, wonach Ausländer nur bis zu einer Höchstzahl von zwei Spielern in einer Amateurmannschaft eines Vereins gleichzeitig mitwirken können, wenn diese an den Verbandsrundenspielen in Konkurrenz teilnimmt." 100

Damit nahm der WFV eine Sonderrolle im DFB ein. <sup>101</sup> Allerdings standen die Stuttgarter Fußballfunktionäre aufgrund der in den übrigen Mitgliedsverbänden praktizierten Öffnung unter Zugzwang. Deswegen nahm der WFV im Frühjahr 1971 Kontakt mit den Verbänden der "Gastarbeitermannschaften" und ihren konsularischen Vertretungen auf und begann einen Dialog über die künftige Zusammenarbeit. <sup>102</sup> Die Verhandlungen führten schließlich zu einem kuriosen Ergebnis: Ab der Saison 1973/74 spielten alle ausländischen Mannschaften nach der Satzung des WFV in nationalen Staffeln, deren jeweilige Sieger dann eine "Internationale Württembergische Meisterschaft" austrugen. <sup>103</sup>

<sup>99</sup> HStAS, P 38, Nr. 76, Pressemitteilung des Westdeutschen Fußballverbands: "Gleiches Recht für Ausländer. Arbeits- und Sozialminister Figgen erwartet die Teilnahme ausländischer Arbeitnehmer am Spielbetrieb".

<sup>&</sup>lt;sup>100</sup> HStAS, P 38, Nr. 76, WFV an den DFB: "Beschäftigung von ausländischen Spielern in ausländischen Mannschaften bzw. Ausländer-Vereinen", 22.10.1970.

Diese Haltung spiegelt sich auch in der bis 1990 g\u00fcltigen Spielordnung des Verbands wider. Danach durften Ausl\u00e4nder "nur bis zu einer H\u00f6chstzahl von drei Spielern in einer Amateurmannschaft eines Vereins gleichzeitig im Spiel mitwirken", sollten "diese an den Verbandsrundenspielen in Konkurrenz" teilnehmen. HStAS, P 38, Nr. 35-I, Spielordnung des WFV, \u00e8 15.

 $<sup>^{102}</sup>$  Vgl. Stuttgarter Nachrichten vom 24.5.1971: "Die ersten Bälle wurden gespielt – am Verhandlungstisch. Der Württembergische Fußballverband sprach mit ausländischen Sportgruppen über gemeinsame Ziele" (Paul H. Allmendinger).

<sup>&</sup>lt;sup>103</sup> Jahresberichte 1988–1991. 40 Jahre Württembergischer Fußballverband, hrsg. vom Württembergischen Fußballverband, Gerlingen 1991, S. 27.

### VI. Der "Gastarbeiterfußball" und die Entsendestaaten

Allerdings stand der WFV mit seinem Widerstand gegen eine vollständige Integration der "Gastarbeitervereine" in den regulären Spielbetrieb nicht allein, da deren Aufnahme inzwischen auch von anderer Seite infrage gestellt werde, wie DFB-Generalsekretär Hans Paßlack im Februar 1971 verwundert feststellte:

"Ein Teil der ausländischen Fußballvereine will sich nicht mehr am Spielbetrieb mit den Vereinen unserer Mitgliedsverbände beteiligen, sondern einen eigenen Spielbetrieb untereinander einrichten. Dieser Spielbetrieb soll so aussehen, daß Ausländer-Mannschaften aus Württemberg gegen solche aus Hessen, Baden oder Südwest spielen. [...] Die inzwischen an den DFB gelangten Anfragen ausländischer Konsulate lassen darauf schließen, daß der Plan besteht, einen Spielbetrieb von Ausländer-Mannschaften über das ganze Bundesgebiet auszudehnen und Mannschaften aller Nationalitäten an diesem Wettbewerb teilnehmen zu lassen."

Tatsächlich berichtete der *Corriere d'Italia*, eine Zeitung speziell für italienische Migranten in Deutschland, schon wenige Tage später über die beabsichtigte bundesweite Meisterschaftsrunde der italienischen Fußballmannschaften und die dafür zu gründenden Verbandsstrukturen. <sup>105</sup> Die Motive für den in der DFB-Zentrale konstatierten Gesinnungswandel lagen auf der Hand: Inzwischen waren nämlich nicht nur die Verantwortlichen in den deutschen Organisationen auf die "Gastarbeitervereine" aufmerksam geworden, sondern auch die Regierungen der jeweiligen Entsendestaaten, die zunächst kein Interesse an einer dauerhaften Integration der Migranten hatten.

Die gewachsenen Strukturen des "Gastarbeiterfußballs" in der Bundesrepublik boten vielfältige Möglichkeiten zur direkten oder indirekten Einflussnahme, um die Verbundenheit der Arbeitsmigranten mit ihrer alten Heimat aufrechtzuerhalten. Die damit praktizierte Instrumentalisierung des Fußballs nahm je nach Herkunftsland unterschiedliche Ausmaße an: So war Italien zwar über die Konsulate des Lands unmittelbar in die Organisation der Wettbewerbe involviert, <sup>106</sup> verknüpfte damit aber weitaus weniger politische Interessen als das um eine umfassende soziale Kontrolle der Migranten bemühte franquistische Spanien, <sup>107</sup> das unter den spanischen Mannschaften in Deutschland einen nach dem Prinzen Juan Carlos benannten Pokalwettbewerb ausspielen ließ; die Finalteilnehmer wurden

<sup>&</sup>lt;sup>104</sup> HStAS, P 38, Nr. 76, DFB an die Landesverbände, 3.2.1971.

<sup>&</sup>lt;sup>105</sup> Vgl. Corriere d'Italia vom 11.2.1971: "Federazione Calcio Amatori. Un'iniziativa che cambia radicalmente il volto dell'organizzazione sportiva italiana in Germania".

Für die italienische Regierung war die hohe Fluktuation und ausgeprägte Rückkehrbereitschaft der italienischen Arbeitsmigranten in jenen Jahren sogar eher problematisch. Vgl. Roberto Sala, Vom "Fremdarbeiter" zum "Gastarbeiter". Die Anwerbung italienischer Arbeitskräfte für die deutsche Wirtschaft (1938–1973), in: VfZ 55 (2007), S. 93–120, hier S. 117–119.

 $<sup>^{107}</sup>$  Vgl. Muñoz Sánchez, Eigentümlichkeiten, in: Españoles in Duisburg, S. 9–11.

sogar nach Madrid eingeladen. 108 Besonders stark wurde der Griechische Fußballverband Baden-Württemberg nach dem Militärputsch in Griechenland 1967 in die dortigen politischen Verwerfungen hineingezogen, da er nach dem Willen der neuen Machthaber in Athen als Instrument dienen sollte, die politische Zuverlässigkeit der Verbandsmitglieder zu überprüfen. 109

Mit Abstand am ausgeprägtesten war die politische Einflussnahme allerdings vonseiten des einzigen osteuropäischen Entsendestaats, der Sozialistischen Republik Jugoslawien. 110 Von dort aus gab es, obwohl die Bundesregierung im Oktober 1957 in Anwendung der Hallstein-Doktrin die diplomatischen Beziehungen offiziell abgebrochen hatte,111 schon vor Unterzeichnung des Anwerbeabkommens 1968<sup>112</sup> eine bemerkenswerte Migration in die Bundesrepublik. Zu nennen sind in diesem Zusammenhang insbesondere etliche jugoslawische Fußballspieler, die seit Mitte der 1950er Jahre nach Westdeutschland gekommen waren und seit 1963 in der Fußballbundesliga mitwirkten. 113 Der jugoslawische Fußballverband war damit der einzige Verband eines sozialistischen Staats, der seinen Spielern die Professionalisierung und den Transfer ins nichtsozialistische Ausland gestattete.<sup>114</sup> Allerdings übte die Bundesrepublik zu dieser Zeit auch eine besondere Anziehungskraft auf politische Gegner des sozialistischen Vielvölkerstaats aus, insbesondere auf kroatische Oppositionelle, die hier eigene Netzwerke aufbauten und mehrere Anschläge auf Repräsentanten des jugoslawischen Staats verübten. 115 Die Regierung in Belgrad begnügte sich nicht mit diplomatischen Protesten, 116 sondern ließ zahlreiche Vertreter exilkroatischer und oppositioneller Organisationen in der Bundesrepublik ermorden. 117 Der blutige Kampf erfuhr zwischen 1967 und 1971 einen Höhepunkt.

Das resolute Vorgehen der Zentralregierung in Belgrad gegen jede Form von kroatischem Separatismus spiegelte sich unmittelbar im bundesdeutschen "Gastarbeiterfußball" wider. Als beispielsweise im März 1969 in Bietigheim ein Fußballver-

<sup>&</sup>lt;sup>108</sup> Auskunft des Zeitzeugen Juan Garcia, 8.5.2018.

<sup>109</sup> HStAS, P 38, Nr. 76, Bericht von Charalambos Kelidis an die Geschäftsstelle des WFV, 14.5.1971; Zeitzeugengespräche mit Amanatios Tagalidis, 12.12.2017, und mit Stefanos Jordanopoulos, 16.12.2018.

<sup>110</sup> Vgl. Marie-Janine Calic, Geschichte Jugoslawiens im 20. Jahrhundert, München 2010, S. 213.

<sup>111</sup> Vgl. Bulletin des Presse- und Informationsamtes der Bundesregierung vom 22.10.1957: "Der Abbruch der deutsch-jugoslawischen Beziehungen", S. 1807 f.

<sup>112</sup> Vgl. Karolina Novinšćak, Auf den Spuren von Brandts Ostpolitik und Titos Sonderweg. Deutsch-jugoslawische Migrationsbeziehungen in den 1960er und 1970er Jahren, in: Oltmer/Kreienbrink/Sanz Diaz (Hrsg.), Gastarbeiter-System, S. 133-148, hier S. 145 f.

<sup>&</sup>lt;sup>113</sup> Vgl. Havemann, Geschichte, S. 157 f.

<sup>&</sup>lt;sup>114</sup> Vgl. Pierre Lanfranchi/Matthew Taylor, Moving with the Ball. The Migration of Professional Footballers, Oxford/New York 2001, S. 118 f.

 $<sup>^{115}</sup>$  Vgl. Alexander Clarkson, Fragmented Fatherland. Immigration and Cold War Conflict in the Federal Republic of Germany 1945–1980, New York/Oxford 2015, S. 60–67.

<sup>&</sup>lt;sup>116</sup> Vgl. Akten zur Auswärtigen Politik der Bundesrepublik Deutschland 1965, bearb. von Mechthild Lindemann/Ilse Dorothee Pautsch, München 1996, Dok. 175, S. 695-700, hier S. 698.

 $<sup>^{117}</sup>$  Vgl. Oberlandesgericht München, AZ: 6 St 005/05, Urteil des 6. Strafsenats des OLG München vom 16.7.2008, S. 11 f.

ein Croatia Bietigheim gegründet worden war, bedrängte das jugoslawische Konsulat in Stuttgart die Vereinsführung massiv, eine Namensänderung zu erwirken. Hußball galt in Jugoslawien zu jener Zeit ohnehin als probates Mittel des Nation-Building, und dementsprechend wollte die Belgrader Regierung damit auch unter den Migranten in der Bundesrepublik Deutschland ein gesamtjugoslawisches Bewusstsein kreieren oder verstärken. Genau in diesem Kontext ist die Gründung eines Jugoslawischen Fußballverbands in der Bundesrepublik Deutschland und der eigenständige jugoslawische Ligabetrieb in Baden-Württemberg im Frühjahr 1971 zu sehen, da der Verband offiziell als Zweigstelle des Jugoslawischen Fußballverbands in Belgrad fungierte.

Die direkte Anbindung an die jugoslawische Sportpolitik<sup>121</sup> bedeutete einen großen Unterschied zu allen anderen bis dahin entstandenen Verbänden fußballspielender "Gastarbeiter" und stellte eine völlig neue Dimension der politischen Einflussnahme dar, die den DFB zu einer Reaktion zwang: Dementsprechend betonte der DFB-Beirat in seiner Stellungnahme vom 16. April 1971, es sei Ziel der Verbandspolitik, "die gesellschaftliche Integration" zu fördern; daher könne die "Bildung ausländischer Verbände im Bereich des DFB […] nicht geduldet werden, weil sie auf eine Abtrennung statt auf Integration" ziele.<sup>122</sup>

Dass diese Einschätzung nicht ganz abwegig war, verdeutlicht die Aussage des Präsidenten des Jugoslawischen Fußballverbands in Stuttgart, der wenige Tage später in einem Zeitungsinterview erklärte, es sei beabsichtigt, im Laufe des nächsten Jahres im gesamten Bundesgebiet 120 jugoslawische Mannschaften zu bilden, die zunächst auf Länderebene gegeneinander antreten und dann unter den jeweiligen Landesmeistern "den Jugoslawischen Meister Deutschlands ausspielen" sollten. Die ablehnende Haltung des DFB störe "zunächst auf jugoslawischer Seite niemand. Hauptsache, der Fußball rollt erst einmal."<sup>123</sup> Angesichts dieser Ausgangslage erscheint es beinahe erstaunlich, dass als Ergebnis der bereits erwähnten Verhandlungen auch die jugoslawischen Mannschaften 1973 in den sogenannten Ausländerspielbetrieb des WFV integriert werden konnten. Dies hing allerdings nicht zuletzt mit politischen Veränderungen in Belgrad zusammen, insbesondere damit, dass der für die Freizeitbetreuung der "Gastarbeiter" zuständige Sozialistische Bund des werktätigen Volkes Jugoslawiens seine Auslandsaktivitäten neu ausrichtete.<sup>124</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>118</sup> Vgl. Marin Sopta, Sveto ime Croatia. Hrvatske matice iseljenika, Zagreb 2008, S. 31 f. und S. 81.

<sup>&</sup>lt;sup>119</sup> Vgl. Baumann, Fußball, in: Jacob/Friedman (Hrsg.), Fußball.

<sup>&</sup>lt;sup>120</sup> Arhiv Jugoslavije Belgrad, 142/II-491, Bl. 1, Informationsschreiben des Fußballverbands der jugoslawischen Arbeiter in der Bundesrepublik Deutschland, undatiert.

<sup>&</sup>lt;sup>121</sup> Dementsprechend berichtete die in Zagreb erscheinende Sportzeitung "Sportske novosti" regelmäßig über die Spiele. Vgl. Sportske Novosti vom 17.3.1971: "Prvaku pehar Sportkih novosti".

<sup>122</sup> HStAS, P 38, Nr. 76, DFB an WFV, 20.4.1971.

<sup>&</sup>lt;sup>123</sup> Stuttgarter Nachrichten vom 23.4.1971: "Sonntags um 11 Uhr: Fußball jugoslawisch".

<sup>124</sup> Vgl. Karolina Novinšćak, Der jugoslawische "Gastarbeiter-Export" auf dem Sonderweg zwischen Sozialismus und Kapitalismus, in: Silke Flegel/Anne Hartmann/Frank Hoffmann

Die in Württemberg ab 1973 praktizierte Ghettoisierung des "Gastarbeiterfußballs" ist im Kontext einer konzeptionellen Umorientierung der bundesdeutschen Sportpolitik zu sehen: Hatte es in den Jahren zuvor durchaus eine integrationspolitische Debatte und Integrationsbemühungen im DFB gegeben, kam beides Anfang der 1970er Jahre zum Stillstand. Da 1973 zusammen mit dem Anwerbestopp der politische Leitsatz verkündet wurde, die Bundesrepublik sei kein "klassisches Einwanderungsland", 125 hielten auch die Sportverbände an der vermeintlichen ethnisch-kulturellen Homogenität Westdeutschlands und seines Vereinswesens fest. Dementsprechend verabschiedete der Deutsche Sportbund 1981 eine Grundsatzerklärung, die "Vereine für ausländische Mitbürger einer Nationalität oder einer Volksgruppe [...] als Übergangs- oder Ausnahmelösung" beschrieb. "Sie erscheinen sinnvoll, wo ein hoher Prozentsatz ausländischer Mitbürger einen deutschen Verein überfremdet oder wo die Kapazität der örtlichen deutschen Vereine ausgeschöpft ist."126

#### VII. Integrationspotenzial des "Gastarbeiterfußballs"

Dieses Zitat verweist auf Probleme der Perzeption und Organisation, die offensichtlich auf beiden Seiten bestanden. Die Migranten verharrten, häufig unter dem Einfluss der Entsendestaaten, in ihrem vertrauten soziokulturellen Milieu und betonten gegenüber der Mehrheitsgesellschaft ihre jeweiligen kulturellen Eigenheiten. Von deutscher Seite wurden die fußballerischen Aktivitäten der "Gastarbeiter" zunächst oft eher als Kuriosum betrachtet, 127 dann aber zunehmend als ernsthafte Konkurrenz wahrgenommen - sowohl mit Blick auf die Belegung der wenigen Sportplätze für Trainings- und Wettkampfzwecke<sup>128</sup> als auch im sportlichen Wettstreit. Somit wirkte der Fußball zunächst zweifelsohne desintegrativ!

Diese Entwicklung barg gleichwohl den Keim für eine langfristig bedeutende integrative Funktion: Die Spiele waren für die Migranten nämlich weit mehr als ein sportliches Kräftemessen. Damit verbunden waren Busreisen, Familientreffen oder Feiern bei Speis und Trank, die über die Fußballspieler hinaus Gemeinschaft stifteten. So erinnerte sich ein damals in der Türkischen Liga Baden-Württembergs aktiver Spieler: "Für unsere Familien waren die Spieltage am Wochenende das wichtigste Gemeinschaftserlebnis und richtige Feste: Man hat gemeinsam ge-

<sup>(</sup>Hrsg.), Wahl und Wagnis Migration. Beiträge des Promotionskollegs Ost-West, Berlin 2007, S. 141-161, hier S. 157.

<sup>&</sup>lt;sup>125</sup> Vgl. Schönwälder, Zukunftsblindheit oder Steuerungsversagen, S. 140.

<sup>&</sup>lt;sup>126</sup> Sport der ausländischen Mitbürger - Grundsatzerklärung des Deutschen Sportbundes, hrsg. vom Deutschen Sportbund, Frankfurt a. M. 1981, S. 62.

<sup>127</sup> Mit einem entsprechenden Unterton berichtete das Fachmagazin "Kicker" am 10.5.1971 (S. 32) über eine griechische "Gastarbeitermannschaft", die an einem Freizeitturnier in München teilgenommen und sogar gewonnen hatte.

 $<sup>^{128}</sup>$ So erhob etwa die Sp Vgg Alemannia Müllheim 1973 beim Südba<br/>dischen Fußballverband Einstein spruch gegen die offizielle Aufnahme eines italienischen Vereins in den Verband, da das städtische Stadion bereits überbelegt sei; StAF, U 303/1, Nr. 440.

gessen, getanzt und gefeiert!"<sup>129</sup> Das verstärkte den Wohlfühlfaktor unter den Zuwanderern, die sich mehr und mehr in ihre neue räumliche und soziale Umgebung einzufinden begannen: So gab es im Kontext des Spielbetriebs nicht nur erste selbstständige Kontakte zur einheimischen Bevölkerung (etwa zu Busunternehmern, Stadtverwaltungen oder gastronomischen Betrieben), sondern es fand auch ein Prozess der geografischen Verortung und des Kennenlernens statt. Zeitzeugen berichteten noch Jahrzehnte später begeistert, wie sie aus der Großregion Stuttgart zu Auswärtsspielen in den Schwarzwald oder an den Bodensee gereist seien und dies mit Wanderungen und Ausflügen verknüpft hätten. Ein aus Jugoslawien stammender, bei Daimler-Benz in Stuttgart beschäftigter Interviewpartner brachte dies so auf den Punkt: "Wir kannten ja nur die Fabrikhallen und die trostlosen Wohnheime, und nun plötzlich merkten wir, wie schön es hier in Deutschland sein kann!"<sup>130</sup>

Erstaunlicherweise fiel auch dem Schiedsrichterwesen eine wichtige integrative Rolle zu: Viele Spieler der monoethnischen Mannschaften waren als Freizeitkicker mit dem Regelwerk eher wenig vertraut, was immer wieder zu Streitigkeiten führte. So kam es in allen Spielgruppen mit einer gewissen Regelmäßigkeit zu Ausschreitungen, in die nicht selten auch das Publikum involviert war.<sup>131</sup> Auslöser waren meistens Entscheidungen der Schiedsrichter, die häufig im Verdacht standen, der einen oder anderen Mannschaft nahezustehen. Somit wurde aus den Reihen der Migranten der Ruf nach echten Unparteiischen laut, eine Position, für die deutsche Schiedsrichter geradezu prädestiniert erschienen. 132 Aus diesem Grund nahmen Vertreter der "Gastarbeiter-Fußballverbände" Kontakt mit dem DFB und den regionalen Fußballverbänden auf und baten um Unterstützung. 133 Tatsächlich stellten die deutschen Verbände daraufhin auf freiwilliger Basis Schiedsrichter für die Spiele der "Ausländermannschaften" ab. 134 So leiteten beispielsweise die bekannten Bundesligaschiedsrichter Heinz Aldinger<sup>135</sup> und die Zwillingsbrüder Walz bereits in den 1960er Jahren Begegnungen der griechischen Mannschaften in Baden-Württemberg;<sup>136</sup> Rudolf Kreitlein, ebenfalls FIFA-Schiedsrichter und bekannt als Erfinder der Gelben und Roten Karte, engagierte sich

<sup>&</sup>lt;sup>129</sup> Interview mit dem Zeitzeugen Erdoğan Ündeş, 15.2.2018.

<sup>&</sup>lt;sup>130</sup> Interview mit dem Zeitzeugen Gojko Čizmic, 17.2.2017.

<sup>&</sup>lt;sup>131</sup> Über Ausschreitungen am Rande eines Spiels in Tuttlingen berichtete beispielsweise Sportske Novosti vom 5.12.1972: "Što se desilo u Tuttlingenu?"

<sup>&</sup>lt;sup>132</sup> Vgl. Jordanopoulos, Istoria, S. 8; Sportske novosti vom 15.7.1971: "Suce i suđenje".

 $<sup>^{133}</sup>$  Arhiv Jugoslavije Belgrad,  $142/\,\text{II-}491,$  Bericht an den Sozialistischen Bund der Werktätigen Jugoslawiens, undatiert.

 $<sup>^{134}</sup>$  StAF, U  $303/1,\,\mathrm{Nr}.\,213,\,\mathrm{SBFV}$  an Artur Störtzer, Ottenhausen, 29.3.1968.

Aldingers erste Verbindung mit der Griechischen Liga kam bezeichnenderweise dadurch zustande, dass er hauptberuflich für eine große Brauerei im Raum Stuttgart tätig war und in dieser Funktion auch eine griechische Gaststätte belieferte, deren Besitzer eine wichtige Rolle im Griechischen Fußballverband spielte. Auskunft des Zeitzeugen Lazaros Alexandridis, 5 19 2017

<sup>&</sup>lt;sup>136</sup> Auskunft von Amanatios Tagalidis, 12.12.2017.

beim türkischen Verband Türk Spor Federasyonu in Stuttgart. 137 Überdies wurden Ende der 1960er Jahre Arbeitsmigranten zu den Schiedsrichterlehrgängen des DFB zugelassen, was nicht zuletzt auch dazu dienen sollte, den Schiedsrichtermangel in den unteren Ligen und bei den Begegnungen zwischen Jugendmannschaften zu kompensieren, wo die "Schiedsrichter mit Migrationshintergrund" ebenfalls eingesetzt wurden. 138

Darüber hinaus generierte besonders die Jugendarbeit langfristig starke integrative Effekte, denn die Kinder fußballspielender "Gastarbeiter" begeisterten sich in den meisten Fällen auch selbst für den Sport. Da die monoethnischen Vereine aber bis auf wenige Ausnahmen keine eigenen Jugendmannschaften hatten, spielte der Nachwuchs in den Jugendabteilungen deutscher Clubs. Nach den Spielordnungen der Landesverbände des DFB zählten Spieler mit ausländischer Staatsangehörigkeit, die mindestens zwei Jahre für ein deutsches Jugendteam angetreten waren, nicht mehr als Ausländer. 139 Demnach waren "Gastarbeiterkinder" automatisch sogenannte Fußballdeutsche, was dazu führte, dass viele ihrem Stammverein treu blieben und zusätzlich für die "Gastarbeiterteams" der Väter aufliefen. Standen sie für deutsche Mannschaften auf dem Platz, galten sie dem heimischen Publikum als Vertreter des eigenen Clubs, während sie für Migranten die Herkunftsgruppe repräsentierten. Ein Zeitzeuge aus Waiblingen berichtete: "Wenn ich samstags für den VfL [Waiblingen] gekickt habe, war ich natürlich einer von denen, und sonntags war meine ganze Familie stolz, wenn ich dann vor großem Publikum für [den SC] Panellinios [Waiblingen] aufgelaufen bin."140 Aufgrund dieser Doppel-Aktivitäten nahmen die Migrantenkinder eine vermittelnde Position ein, was die Einwurzelung vieler Familien entscheidend gefördert haben

Der wichtigste Faktor, der indirekt und in einer längerfristigen Perspektive die Integration durch den Fußballsport befördert hat, war aber wohl das gesteigerte Selbstbewusstsein, das fußballspielende "Gastarbeiter" gewannen. Da die Initiativen stets von den Migranten ausgingen, erfüllte der Fußball die Funktion einer selbst angestoßenen Integrationsmaßnahme. Hinzu kam, dass sich die Spieler über den Fußball in ihrer Subjektivität wahrnehmen konnten: Sie waren nicht mehr nur Arbeitskräfte, die ihr Herkunftsland aus wirtschaftlichen Gründen verlassen hatten, sondern aktive Repräsentanten einer - im besten Fall - von anderen geachteten und respektierten Gemeinschaft. Dieses Selbstbewusstsein übertrug sich im Sinne eines Spillover-Effekts mit Sicherheit auch auf andere Lebensbereiche und trug längerfristig zu einer veränderten Perzeption durch eine Mehrheitsgesellschaft bei, die nicht nur das sportliche Potenzial der "Gastarbeiter" mehr und mehr zur Kenntnis nahm.

Zusammenfassend kann also festgehalten werden, dass der Fußball per se keineswegs integrativ wirkte. Es waren somit letztlich nicht die sportlichen Aktivitä-

<sup>&</sup>lt;sup>137</sup> Auskunft von Nedret Yücel, 21.5.2018.

 $<sup>^{138}</sup>$  So der Zeitzeuge Gojko Čizmic, der selbst als Schiedsrichter tätig war, 17.2.2017.

<sup>&</sup>lt;sup>139</sup> So etwa HStAS, P 38, Nr. 35-I, Spielordnung des WFV, § 15.

<sup>&</sup>lt;sup>140</sup> So der Zeitzeuge Theo Damaskinidis, 22.1.2018.

ten, sondern vielmehr deren indirekte Effekte, die einen wichtigen Beitrag zum Beheimatungsprozess der Migranten leisteten. In diesem Zusammenhang wäre es interessant zu wissen, welche Strategien und Planungen der DFB verfolgte; allerdings lässt sich darüber wegen der schwierigen Quellenlage momentan nur spekulieren. Auch würde man gerne mehr über die Versuche der verschiedenen Entsendestaaten wissen, Einfluss auf den "Gastarbeiterfußball" in der Bundesrepublik zu nehmen. Es ist zu vermuten, dass sich weitere Dokumente dazu in den entsprechenden Archiven der Anwerbeländer finden lassen. Grundsätzlich hat ein Perspektivwechsel, der sowohl die Interessen der Entsendestaaten als auch die Lebenswirklichkeit der Migranten berücksichtigt, ohne Zweifel das Potenzial, der historischen Forschung neue Impulse zu geben und damit gängige Narrative infrage zu stellen.