

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 1	
Grundlagen der gemeinschaftlichen Landverkehrspolitik in Europa	1
1. Grundausrichtung und Anfänge der gemeinschaftlichen Landverkehrspolitik	1
1.1 Entwicklungen bis zum Ende der Übergangszeit	1
1.1.1 Denkschrift über die Grundausrichtung der gemeinsamen Verkehrspolitik vom April 1961	1
1.1.2 Aktionsprogramm der Kommission vom Mai 1962	2
1.1.3 Prüfungs- und Beratungsverfahren künftiger Rechts- und Verwaltungsvorschriften vom März 1962	4
1.1.4 Konkretisierung der Kommissionsvorschläge und Einigung auf Kompromißformeln	6
1.1.5 Festlegung neuer Prioritäten in den Jahren 1966 und 1967	13
1.1.5.1 Ratsentschließung vom Oktober 1966	13
1.1.5.2 Kommissionsmitteilung vom Februar 1967	13
1.1.5.3 Ratsbeschluß vom Dezember 1967	14
1.2 Weitere Entwicklungen bis Mitte der achtziger Jahre	15
1.2.1 Kommissionsinitiativen der Jahre 1971 und 1972	15
1.2.2 Einflüsse aufgrund der Erweiterung der Gemeinschaft	16
1.2.3 Kommissionsmitteilung zur Verkehrspolitik vom Oktober 1973	17
1.2.3.1 Grundausrichtung und langfristige Zielsetzung	17
1.2.3.2 Meinungs austausch über die Kommissionsmitteilung	19
1.2.3.3 Aktions- und Arbeitsprogramme für die Jahre 1974 bis 1980	20
1.2.4 Entwicklungslinien während der ersten Hälfte der achtziger Jahre	21
1.2.4.1 Prioritätenprogramm für die Jahre 1981 bis 1983	21

1.2.4.2	<i>Kommissionsmitteilung über den Binnenverkehr vom Februar 1983</i>	22
1.3	Zwischenbilanz der gemeinsamen Landverkehrspolitik	24
2.	Gemeinschaftliche Wettbewerbsregeln für den Landverkehr	27
2.1	Entwicklungen bis Ende der sechziger Jahre	27
2.1.1	Allgemeine Wettbewerbsverordnung	27
2.1.2	Der Verkehrssektor als Ausnahmebereich	29
2.2	Anwendung der Wettbewerbsregeln auf den Landverkehr	31
2.2.1	Durchführungsvorschriften des Rates	31
2.2.1.1	<i>Grundverordnung vom Juli 1968</i>	31
2.2.1.2	<i>Verfolgungs- und Vollstreckungsverjährung</i>	35
2.2.1.3	<i>Reform der Durchführungsvorschriften im Dezember 2002</i>	36
2.2.2	Verfahrensregelungen der Kommission	38
2.2.2.1	<i>Entwicklungen bis Ende der neunziger Jahre</i>	38
2.2.2.2	<i>Verkehrsträgerübergreifende Vereinheitlichung ab 1999 und geplante Reformen</i>	41
2.3	Anwendungspraxis der Kommission	42
2.3.1	Straßengüterverkehr	42
2.3.2	Binnenschifffahrt	43
2.3.3	Eisenbahnverkehr und kombinierter Verkehr	44
2.3.3.1	<i>Grundprobleme der Anwendungspraxis und Ausgangslage zu Anfang der neunziger Jahre</i>	44
2.3.3.2	<i>Vereinbarungen des Internationalen Eisenbahnverbands (UIC)</i>	45
2.3.3.3	<i>Wettbewerbsrechtlich relevante Fälle im Zusammenhang mit der Nutzung des Ärmelkanaltunnels</i>	47
2.3.3.4	<i>Spezialtransporte im kombinierten Eisenbahngüterverkehr</i>	51
2.3.3.5	<i>Andere Wettbewerbsverfahren der Kommission seit 1998</i>	52
3.	Verkehrsstatistik und Marktbeobachtung im Landverkehr	54
3.1	Einheitliches Güterverzeichnis für die Verkehrsstatistik	54
3.2	Statistik des Straßenverkehrs	55
3.2.1	Entwicklung einer Straßengüterverkehrsstatistik	55
3.2.1.1	<i>Datenerfassung im Rahmen einer Regionalstatistik</i>	55
3.2.1.2	<i>Neuregelung der Straßengüterverkehrsstatistik ab 1999</i>	57
3.2.2	Bemühungen um eine Straßenpersonenverkehrsstatistik	58
3.2.3	Statistische Erfassung von Straßenverkehrsunfällen	59

3.3	Aufbau einer Binnenschiffahrtsstatistik	60
3.4	Statistik des Eisenbahn- und kombinierten Verkehrs	63
3.4.1	Datenerfassung im Rahmen einer Regionalstatistik	63
3.4.2	Neuregelung der Eisenbahnverkehrsstatistik ab 2003	63
3.5	Einrichtung eines Marktbeobachtungssystems.....	64

Kapitel 2

Marktzugangs- und Kapazitätspolitik im Landverkehr der Gemeinschaft

	69	
1. Marktzugangs- und Kapazitätsregelungen in der Ausgangslage	69	
1.1	Vorbemerkungen	69
1.2	Die Ausgangslage im Straßengüterverkehr	70
1.2.1	BR Deutschland	70
1.2.2	Belgien.....	71
1.2.3	Niederlande.....	72
1.2.4	Luxemburg.....	73
1.2.5	Frankreich.....	74
1.2.6	Italien.....	76
1.3	Die Ausgangslage im Straßenpersonenverkehr	77
1.3.1	BR Deutschland	77
1.3.2	Belgien.....	78
1.3.3	Niederlande.....	79
1.3.4	Luxemburg.....	80
1.3.5	Frankreich	81
1.3.6	Italien	82
1.4	Die Ausgangslage in der Binnenschiffahrt	83
1.4.1	BR Deutschland	83
1.4.2	Belgien.....	85
1.4.3	Niederlande.....	86
1.4.4	Luxemburg.....	88
1.4.5	Frankreich	89
1.4.6	Italien.....	90
1.5	Die Ausgangslage im Eisenbahnverkehr	91
1.5.1	BR Deutschland	91

1.5.2	Belgien.....	92
1.5.3	Niederlande.....	93
1.5.4	Luxemburg.....	94
1.5.5	Frankreich.....	95
1.5.6	Italien.....	96
1.6	Die Ausgangslage im Verkehrsnebgewerbe.....	97
2.	Marktzugangs- und Kapazitätspolitik im Straßengüterverkehr.....	99
2.1	Berufszugangsregelungen für den Straßengüterverkehr.....	99
2.1.1	Gemeinschaftsvorschriften aus den siebziger Jahren und nachfolgende Anpassungen.....	99
2.1.1.1	<i>Niederlassungsfreiheit und subjektive Zugangskriterien.....</i>	<i>99</i>
2.1.1.2	<i>Gegenseitige Anerkennung von Diplomen, Prüfungszeugnissen und sonstigen Befähigungsnachweisen.....</i>	<i>102</i>
2.1.2	Weiterentwicklung der subjektiven Zulassungsvoraussetzungen im Jahre 1989.....	103
2.1.3	Neufassung der Berufszugangsregelungen von 1996 und 1998.....	107
2.2	Marktzugangsregelungen für den Straßengüterverkehr.....	112
2.2.1	Allgemeine Bestimmungen für den grenzüberschreitenden Verkehr.....	112
2.2.1.1	<i>Aufstellung gemeinsamer Regeln für den Straßengüterverkehr.....</i>	<i>112</i>
2.2.1.2	<i>Verfahrensregeln für die Erteilung von bilateralen Genehmigungen.....</i>	<i>118</i>
2.2.2	Gemeinschaftskontingente und bilaterale Kontingente im grenzüberschreitenden Verkehr bis 1984.....	122
2.2.2.1	<i>Einführung und Erweiterung der Gemeinschaftskontingente.....</i>	<i>122</i>
2.2.2.2	<i>Anpassung der bilateralen Kontingente für den Straßengüterverkehr.....</i>	<i>133</i>
2.2.3	Marktzugangspolitik im grenzüberschreitenden Verkehr seit Mitte der achtziger Jahre.....	135
2.2.3.1	<i>Entwicklungsstand der Marktzugangspolitik gegen Mitte der achtziger Jahre.....</i>	<i>135</i>
2.2.3.2	<i>Schrittweise Erhöhung des Gemeinschaftskontingents seit 1985.....</i>	<i>136</i>
2.2.3.3	<i>Regelungen zum Einsatz gemieteter Fahrzeuge im Straßengüterverkehr.....</i>	<i>142</i>
2.2.3.4	<i>Verwirklichung der Dienstleistungsfreiheit im Straßengüterverkehr.....</i>	<i>146</i>
2.2.4	Kabotageregelungen im Straßengüterverkehr der Gemeinschaft.....	148

2.2.4.1	<i>Kommissionsvorschlag zur Kapazitätsregelung im innerstaatlichen Straßengüterverkehr vom Juni 1967</i>	148
2.2.4.2	<i>Einführung und Aufstockung des Kabotagekontingents zwischen 1990 und 1993</i>	149
2.2.4.3	<i>Entwicklung des Kabotagekontingents seit 1994 und Verwirklichung der Kabotagefreiheit</i>	153
3.	Marktzugangs- und Kapazitätspolitik im Straßenpersonenverkehr	160
3.1	Berufszugangsregelungen für den Straßenpersonenverkehr	160
3.1.1	Gemeinschaftsvorschriften aus den siebziger Jahren und nachfolgende Anpassungen	160
3.1.1.1	<i>Niederlassungsfreiheit und subjektive Zugangskriterien</i>	160
3.1.1.2	<i>Gegenseitige Anerkennung von Diplomen, Prüfungszeugnissen und sonstigen Befähigungsnachweisen</i>	163
3.1.2	Änderung der subjektiven Zulassungsvoraussetzungen im Jahre 1989 und weitere Entwicklungen	164
3.2	Marktzugangsregelungen für den Straßenpersonenverkehr	168
3.2.1	Entwicklung der Marktzugangsregelungen bis Ende der achtziger Jahre	168
3.2.1.1	<i>Gemeinsame Regeln für den grenzüberschreitenden Straßenpersonenverkehr</i>	168
3.2.1.2	<i>Kontrolldokumente und Genehmigungen für den grenzüberschreitenden Straßenpersonenverkehr</i>	174
3.2.1.3	<i>Umsetzung der Gemeinschaftsvorschriften zum Marktzugang im Straßenpersonenverkehr</i>	176
3.2.1.4	<i>Kommissionsentscheidungen zur Regelung von Streitfällen</i>	178
3.2.2	Verwirklichung der Dienstleistungsfreiheit seit Anfang der neunziger Jahre	181
3.2.2.1	<i>Gemeinsame Regeln für den grenzüberschreitenden Straßenpersonenverkehr</i>	181
3.2.2.2	<i>Einführung der Kabotage im Straßenpersonenverkehr</i>	186
3.2.2.3	<i>Kontrolldokumente im Straßenpersonenverkehr</i>	192
3.2.2.4	<i>Kommissionsentscheidung zur Regelung von Streitfällen</i>	192
4.	Marktzugangs- und Kapazitätspolitik in der Binnenschifffahrt	194
4.1	Grundprobleme der Marktzugangs- und Kapazitätspolitik in der Binnenschifffahrt	194
4.1.1	Strukturwandlungen und Kapazitätsprobleme in der Binnenschifffahrt	194
4.1.2	Notwendigkeit von Berufs- und Marktzugangsregelungen in der Binnenschifffahrt	196
4.2	Berufs- und Marktzugangsregelungen in der Binnenschifffahrt	197

4.2.1	Berufszugangsregelungen in der Binnenschifffahrt.....	197
4.2.1.1	<i>Erste Vorschläge zu den subjektiven Marktzugangskriterien</i>	197
4.2.1.2	<i>Kommissionsvorschlag zur Verwirklichung der Niederlassungsfreiheit vom März 1970</i>	198
4.2.1.3	<i>Regelung des Berufszugangs in der Binnenschifffahrt vom November 1987</i>	198
4.2.1.4	<i>Regelungen zur Anerkennung und zum Erwerb von Binnenschifferpatenten</i>	200
4.2.2	Marktzugangsregelungen in der Binnenschifffahrt	203
4.2.2.1	<i>Kommissionsvorschlag vom November 1967</i>	203
4.2.2.2	<i>Gleichstellung der Mitgliedstaaten beim Marktzugang in der Rheinschifffahrt</i>	204
4.2.2.3	<i>Gemeinsame Vorschriften für den grenzüberschreitenden Verkehr</i>	205
4.2.2.4	<i>Kabotageregelungen in der Binnenschifffahrt</i>	206
4.2.2.5	<i>Befrachtungssysteme in der Binnenschifffahrt</i>	208
4.3	Strukturelle Sanierung des Binnenschifffahrtmarktes	211
4.3.1	Kommissionsinitiativen und Gemeinschaftspolitik bis Mitte der achtziger Jahre	211
4.3.1.1	<i>Kommissionsmitteilung über den UIR-Plan vom Juni 1966</i>	211
4.3.1.2	<i>Kommissionsinitiativen zwischen 1967 und 1969</i>	211
4.3.1.3	<i>Ratsentschließung vom Januar 1970</i>	215
4.3.1.4	<i>Weitere gemeinschaftliche Initiativen bis Mitte der achtziger Jahre</i>	215
4.3.2	Abwrackaktion und Alt-für-neu-Regelung von 1990 bis 1992	216
4.3.2.1	<i>Einrichtung der gemeinschaftlichen Abwrackaktion</i>	216
4.3.2.2	<i>Sonderregelungen für das Gebiet der ehemaligen DDR</i>	220
4.3.2.3	<i>Auswirkungen der gemeinschaftlichen Abwrackaktion</i>	221
4.3.3	Fortsetzung der gemeinschaftlichen Abwrackaktionen von 1993 bis 1995	223
4.3.3.1	<i>Einrichtung einer neuen gemeinschaftlichen Abwrackaktion</i>	223
4.3.3.2	<i>Verlängerung und Modifizierung der Alt-für-neu-Regelung</i>	224
4.3.3.3	<i>Sonderregelungen für die Beitrittsstaaten</i>	224
4.3.3.4	<i>Verschärfung der Binnenschifffahrtskrise im Jahre 1994</i>	225
4.3.3.5	<i>Einrichtung einer ergänzenden Abwrackaktion für 1995</i>	225
4.3.3.6	<i>Ergebnisse der Strukturbereinigung in der Binnenschifffahrt</i>	226
4.3.4	Durchführung der dritten Abwrackaktion von 1996 bis 1998.....	233
4.3.4.1	<i>Einrichtung der gemeinschaftlichen Abwrackaktion</i>	233

4.3.4.2	<i>Änderung der Durchführungsbestimmungen für 1997 und 1998</i>	234
4.3.5	Auslaufen der Alt-für-neu-Regelung zwischen 1999 und 2003	236
4.3.5.1	<i>Vorschriften der Ratsverordnung 1999/718/EG</i>	236
4.3.5.2	<i>Durchführungsbestimmungen der Kommission</i>	237
5.	Marktzugangs- und Kapazitätspolitik im Eisenbahnverkehr	238
5.1	Liberalisierung des Eisenbahnwesens zwischen 1991 und 1995	238
5.1.1	Öffnung der Eisenbahninfrastruktur für alternative Anbieter von Verkehrsdiensten.....	238
5.1.2	Erteilung von Genehmigungen.....	239
5.1.3	Zuweisung der Fahrwegkapazität.....	241
5.2	Weiterentwicklung der Marktzugangspolitik zwischen 1995 und 1997	242
5.2.1	Kommissionsvorschlag zur Erweiterung der Marktzugangsrechte vom Juli 1995	242
5.2.2	Marktzugangsrelevante Aspekte des Weißbuchs vom Juli 1996 und des Freeway-Konzepts	243
5.3	Neuregelungen durch das erste Eisenbahnpaket vom Februar 2001.....	243
5.3.1	Kommissionsmitteilungen vom März und Juli 1998.....	243
5.3.2	Erweiterung der Marktzugangsrechte	246
5.3.3	Erteilung von Genehmigungen.....	246
5.3.4	Zuweisung der Fahrwegkapazität.....	247
5.4	Geplante marktzugangsrelevante Regelungen des zweiten Eisenbahnpakets.....	249
6.	Marktzugangs- und Kapazitätspolitik im kombinierten Verkehr und im Verkehrshilfsgewerbe	249
6.1	Beförderungen im kombinierten Güterverkehr	249
6.1.1	Systemmerkmale und Entwicklungstendenzen.....	249
6.1.2	Entwicklung gemeinsamer Regeln bis Ende der achtziger Jahre.....	251
6.1.2.1	<i>Richtlinie 75/130/EWG und ihre Auswirkungen</i>	251
6.1.2.2	<i>Weiterentwicklung der Ratsrichtlinie 75/130/EWG ab 1982</i>	255
6.1.3	Entwicklungen der Politikgestaltung seit Anfang der neunziger Jahre	260
6.2	Berufszugangsregelungen für das Verkehrshilfsgewerbe	267

Kapitel 3

Transportpreise und Transportbedingungen im Land-

verkehr der Gemeinschaft 269

1. Transportpreise und Transportbedingungen in der Ausgangslage 269

1.1 Vorbemerkungen 269

1.2 Transportpreise und Transportbedingungen im Straßengüterverkehr 270

1.2.1 BR Deutschland 270

1.2.2 Belgien 271

1.2.3 Niederlande 272

1.2.4 Luxemburg 272

1.2.5 Frankreich 273

1.2.6 Italien 274

1.3 Transportpreise und Transportbedingungen im Straßenpersonen-
verkehr 275

1.3.1 BR Deutschland 275

1.3.2 Belgien 276

1.3.3 Niederlande 276

1.3.4 Luxemburg 276

1.3.5 Frankreich 277

1.3.6 Italien 277

1.4 Transportpreise und Transportbedingungen in der Binnenschifffahrt 278

1.4.1 BR Deutschland 278

1.4.2 Belgien 279

1.4.3 Niederlande 279

1.4.4 Luxemburg 280

1.4.5 Frankreich 280

1.4.6 Italien 280

1.5 Transportpreise und Transportbedingungen im Eisenbahnverkehr 281

1.5.1 BR Deutschland 281

1.5.2 Belgien 283

1.5.3 Niederlande 284

1.5.4 Luxemburg 285

1.5.5 Frankreich 286

1.5.6 Italien 287

1.6 Transportpreise und Transportbedingungen im Verkehrsneben-
gewerbe 289

2. Transportpreise und Transportbedingungen auf der Grundlage des EGKS-Vertrages	290
2.1 Die preispolitischen Regelungen des Art. 70 EGKSV	290
2.1.1 Das Diskriminierungsverbot des Art. 70 EGKSV	290
2.1.2 Veröffentlichung von Transportpreisen und Transportbedingungen	293
2.2 Frachten und Beförderungsbedingungen auf dem Rhein	298
2.2.1 Problemstellung	298
2.2.2 Petersberger Abkommen	299
2.2.3 Weitere Entwicklungen	300
2.3 Einführung direkter internationaler Eisenbahntarife	301
2.3.1 Ausgangslage und Notwendigkeit einheitlicher Regelungen	301
2.3.2 Abkommen vom März 1955 und nachfolgende Entwicklungen	302
2.4 Sonstige Regelungen des Eisenbahntransports von Montangütern	306
2.4.1 Erleichterung der Zollformalitäten an den Grenzen	306
2.4.2 Einheitliche Nomenklatur für Eisenbahntransporte	307
2.4.3 Ausnahmetarife für die Beförderung von Montangütern	307
2.5 Ergebnisse und Folgerungen	312
3. Transportpreise und Transportbedingungen auf der Grundlage des EWG-Vertrages	313
3.1 Vertragsvorschriften und Entwicklungen bis Ende der sechziger Jahre	313
3.1.1 Beseitigung von Diskriminierungen bei Preisen und Beförderungsbedingungen	313
3.1.1.1 Bestimmungen der Verordnung 11	313
3.1.1.2 Weiterführende Arbeiten und Vorschläge der Kommission	315
3.1.1.3 Umsetzung und Bedeutung der Verordnung 11	319
3.1.2 Unterstützungs- und Ausnahmetarife im Eisenbahngüterverkehr	320
3.1.3 Bemühungen um die Einführung eines gemeinschaftlichen Preissystems	320
3.1.3.1 Margentarifverordnungsentwurf der Kommission vom Mai 1963	320
3.1.3.2 Übereinkunft des Rates vom Juni 1965	322
3.1.3.3 Verordnungsentwurf der Kommission vom Oktober 1965	323
3.1.3.4 Ratsentschließung vom Oktober 1966	324
3.1.3.5 Mitteilung über die gemeinsame Verkehrspolitik vom Februar 1967	324
3.1.4 Ergebnisse der bisherigen Entwicklungen	325

3.2	Preisbildung im Straßengüterverkehr	325
3.2.1	Etablierung eines Margentarifsystems für den grenzüberschreitenden Verkehr	325
3.2.1.1	<i>Regelungen der Ausgangsverordnung vom Juli 1968</i>	325
3.2.1.2	<i>Durchführungsbestimmungen und ergänzende Vorschriften</i>	326
3.2.1.3	<i>Verzögerungen bei der Inkraftsetzung der Tarife</i>	327
3.2.1.4	<i>Schrittweise Ausdehnung des Geltungszeitraums bis 1975</i>	328
3.2.1.5	<i>Anwendungsprobleme des Margentarifsystems nach der Erweiterung der Gemeinschaft</i>	329
3.2.2	Parallele Geltung von Margen- und Referenztarifsystem zwischen 1978 und 1983	332
3.2.2.1	<i>Kommissionsvorschläge vom Oktober 1975 und Fortführung des bestehenden Systems bis Ende 1977</i>	332
3.2.2.2	<i>Neuregelungen vom Dezember 1977</i>	333
3.2.2.3	<i>Durchführungsbestimmungen der Kommission</i>	335
3.2.2.4	<i>Kommissionsentscheidungen zur Anwendung des Preisbildungssystems</i>	336
3.2.3	Prioritäre Anwendung des Referenzpreissystems zwischen 1984 und 1989	339
3.2.3.1	<i>Vorschriften vom Dezember 1983</i>	339
3.2.3.2	<i>Praktische Bedeutung des Referenzpreissystems und Anwendungsprobleme</i>	341
3.2.4	Freigabe der Preisbildung ab 1990.....	343
3.3	Entwicklung der Frachtenordnung in der Binnenschifffahrt	343
3.3.1	Kommissionsvorschlag zur Einführung eines Referenzpreissystems vom Dezember 1975	343
3.3.2	Liberalisierung der Preisbildungsvorschriften seit 1997	344
3.4	Preise und Beförderungsbedingungen im Eisenbahnverkehr.....	345
3.4.1	Tarifbildung im grenzüberschreitenden Verkehr	345
3.4.2	Kommerzielle Selbständigkeit der Eisenbahnen im grenzüberschreitenden Güterverkehr.....	347
3.4.3	Kommerzielle Selbständigkeit der Eisenbahnen im grenzüberschreitenden Personen- und Gepäckverkehr	349
3.5	Beseitigung von Grenzkontrollen und Verwaltungsformalitäten im Landverkehr	350
3.5.1	Ausgangslage gegen Ende der siebziger Jahre und erste Gemeinschaftsinitiativen	350
3.5.2	Erleichterung der Kontrollen und Verwaltungsformalitäten im Güterverkehr	351
3.5.3	Abbau der Grenzkontrollen im Straßen- und Binnenschiffsverkehr	353

Kapitel 4	
Harmonisierung der Wettbewerbsbedingungen im Landverkehr der Gemeinschaft	357
1. Harmonisierungsprobleme und Grundsatzpositionen in der Landverkehrspolitik	357
1.1 Problemstellung	357
1.2 Vorschläge der Kommission und des Europäischen Parlaments von 1961 bis 1963	358
1.3 Harmonisierungsentscheidung vom Mai 1965	361
1.4 Ratsbeschluß vom Dezember 1967	363
2. Finanzielle Wettbewerbsbedingungen und Förderung bestimmter Verkehrsträger	364
2.1 Gewährung von Beihilfen im Bereich des Landverkehrs	364
2.1.1 Bestimmungen und Bedeutung der Ausgangsverordnung	364
2.1.2 Entwicklungen zwischen Mitte der siebziger und Ende der neunziger Jahre	366
2.1.2.1 Eisenbahnverkehr	366
2.1.2.2 Kombiniertes Verkehr	367
2.1.2.3 Binnenschifffahrt	369
2.1.3 Geplante Neuausrichtung des Beihilferechts	370
2.1.4 Anwendungspraxis der Kommission zum Beihilferecht	371
2.1.4.1 Straßengüterverkehr	371
2.1.4.2 Straßenpersonenverkehr	375
2.1.4.3 Binnenschifffahrt	376
2.1.4.4 Eisenbahnverkehr	377
2.1.4.5 Kombiniertes Verkehr	380
2.2 Auferlegung und Abgeltung gemeinwirtschaftlicher Verpflichtungen	383
2.2.1 Problemstellung	383
2.2.2 Bestimmungen und Bedeutung der Ausgangsverordnung	384
2.2.3 Änderungsvorschläge der Kommission bis Anfang der achtziger Jahre	387
2.2.4 Vertragliche Regelung gemeinwirtschaftlicher Verpflichtungen seit 1992	388
2.2.5 Geplante Reform der Vergabe öffentlicher Dienstleistungsaufträge	389
2.3 Ergänzende Maßnahmen zugunsten des Eisenbahnverkehrs	392
2.3.1 Normalisierung der Konten der Eisenbahnunternehmen	392

2.3.1.1	<i>Problemstellung</i>	392
2.3.1.2	<i>Regelungen der Ausgangsverordnung</i>	393
2.3.1.3	<i>Praktische Bedeutung und Umsetzung durch die Mitgliedstaaten</i>	395
2.3.1.4	<i>Kommissionsinitiativen aus den siebziger Jahren</i>	396
2.3.2	Weitere Politikansätze zur Verbesserung der Lage des Eisenbahnwesens bis Ende der siebziger Jahre	397
2.3.2.1	<i>Ratsentschließung zur Zusammenarbeit der Eisenbahnunternehmen vom Dezember 1970</i>	397
2.3.2.2	<i>Ratsentschließung vom Juni 1974 und Ratsentscheidung vom Mai 1975 zur finanziellen Reform der Eisenbahnunternehmen</i>	398
2.3.2.3	<i>Gemeinschaftsinitiativen auf der Grundlage der Ratsentscheidung</i>	402
2.3.3	Schwerpunkte der Eisenbahnpolitik zwischen 1980 und 1984	405
2.3.3.1	<i>Wirtschaftliche und finanzielle Entwicklung der Eisenbahnunternehmen</i>	405
2.3.3.2	<i>Kommissionsmitteilung vom Dezember 1980 und nachfolgende Vorschläge</i>	407
2.3.3.3	<i>Ratsentschließung zur Eisenbahnpolitik vom Dezember 1981</i>	408
2.3.3.4	<i>Kommissionsvorschläge vom Januar 1984</i>	409
2.3.3.5	<i>Qualitätssteigerung und Intensivierung der Zusammenarbeit im grenzüberschreitenden Verkehr</i>	410
2.3.4	Ansätze zur Reform des Eisenbahnwesens zwischen Mitte der achtziger und Mitte der neunziger Jahre	415
2.3.4.1	<i>Ausgangslage und Gemeinschaftsinitiativen bis Ende der achtziger Jahre</i>	415
2.3.4.2	<i>Vorgaben der Richtlinie 91/440/EWG zur Unabhängigkeit vom Staat und zur finanziellen Sanierung der Eisenbahnen</i>	416
2.3.4.3	<i>Ratsentschließung vom Juni 1995 und Kommissionsmitteilung vom Juli 1995</i>	417
2.3.5	Weiterführung der Gemeinschaftspolitik seit 1996	418
2.3.5.1	<i>Weißbuch über eine Strategie zur Revitalisierung der Eisenbahnen vom Juli 1996</i>	418
2.3.5.2	<i>Kommissionsmitteilung zur Umsetzung der Richtlinie 91/440/EWG vom März 1998</i>	419
2.3.5.3	<i>Neuregelung des Unabhängigkeitsstatus und der Rechnungslegung im Februar 2001</i>	420
2.4	Förderung des kombinierten Verkehrs und der Verkehrsverlagerung	420
2.4.1	Problemstellung	420
2.4.2	Erstes PACT-Programm von 1992 bis 1996 und weitere Entwicklungen	421
2.4.3	Zweites PACT-Programm von 1997 bis 2001	424

2.4.4	Programm „Marco Polo“ von 2003 bis 2010	426
2.5	Gemeinsame Konzepte zum Stadtverkehr	427
2.5.1	Initiativen der Kommission und des Europäischen Parlaments bis 1993	427
2.5.2	Grünbuch über den öffentlichen Personenverkehr vom November 1995 und daran anschließende Arbeiten	428
2.5.3	Neuere Vorschläge zur Gestaltung des Stadtverkehrs	430
3.	Steuerliche Wettbewerbsbedingungen im Landverkehr	431
3.1	Besteuerung des Landverkehrs in der Ausgangslage	431
3.1.1	Problemstellung	431
3.1.2	Besteuerung des Straßenverkehrs	433
3.1.3	Besteuerung der Binnenschifffahrt	435
3.1.4	Besteuerung der Eisenbahnen	436
3.1.5	Folgerungen	438
3.2	Zulassungs- und Kraftfahrzeugsteuer in der Gemeinschaftspolitik	439
3.2.1	Entwicklungen bis Anfang der siebziger Jahre	439
3.2.1.1	<i>Harmonisierung der nationalen Steuersysteme für Nutzfahr- zeuge</i>	<i>439</i>
3.2.1.2	<i>Straßengüterverkehrssteuer in der BR Deutschland</i>	<i>440</i>
3.2.2	Ansätze zur Angleichung der Kraftfahrzeugbesteuerung im Zuge der Binnenmarktvollendung	442
3.2.3	Reforminitiativen und Neuregelungen seit Mitte der neunziger Jahre	443
3.2.3.1	<i>Vorschläge des Grünbuchs über faire und effiziente Preise im Verkehr vom Dezember 1995</i>	<i>443</i>
3.2.3.2	<i>Bestimmungen der Richtlinie 1999/62/EG</i>	<i>444</i>
3.2.3.3	<i>Neuere Ansätze zur Ausgestaltung der Zulassungs- und Kraftfahrzeugsteuer seit 2001</i>	<i>444</i>
3.3	Gemeinschaftliche Gestaltung der Mineralölbesteuerung	445
3.3.1	Abgabenfreie Treibstoffzufuhr im Straßenverkehr	445
3.3.1.1	<i>Entwicklungen bis Anfang der siebziger Jahre</i>	<i>445</i>
3.3.1.2	<i>Neuregelungen seit Anfang der achtziger Jahre</i>	<i>447</i>
3.3.2	Angleichung von Mineralölsteuerstruktur und -sätzen	450
3.3.2.1	<i>Kommissionsinitiativen der siebziger und achtziger Jahre</i>	<i>450</i>
3.3.2.2	<i>Harmonisierungsvorschriften vom Oktober 1992</i>	<i>452</i>
3.3.2.3	<i>Neuregelung der Mineralölbesteuerung ab 2004</i>	<i>455</i>
3.3.2.4	<i>Steuerliche Förderung von Biokraftstoffen</i>	<i>457</i>
3.3.2.5	<i>Zusätzliche einzelstaatliche Ausnahmeregelungen</i>	<i>458</i>
3.4	Verkehrssektor und Mehrwertsteuer in der Gemeinschaftspolitik	462

3.5	Vorübergehende Einfuhr und Verwendung von Verkehrsmitteln	464
4.	Soziale Wettbewerbsbedingungen im Landverkehr	467
4.1	Problemstellung	467
4.2	Einsetzung Paritätischer Ausschüsse im Landverkehr	468
4.2.1	Straßenverkehr	468
4.2.2	Binnenschifffahrt	469
4.2.3	Eisenbahnverkehr	470
4.3	Soziale Wettbewerbsbedingungen im Straßenverkehr	471
4.3.1	Rahmenverordnungen zum Mindestalter sowie zu den Lenk- und Ruhezeiten	471
4.3.1.1	<i>Ausgangsverordnung vom März 1969 und nachfolgende Anpassungen</i>	<i>471</i>
4.3.1.2	<i>Neuregelungen vom Dezember 1985 und Entwicklungen bis Ende der neunziger Jahre</i>	<i>476</i>
4.3.1.3	<i>Geplante Reform der Rahmenverordnung</i>	<i>480</i>
4.3.2	Besondere Regelungen zur Berufsausbildung, zu den Arbeitszeiten und zur Beschäftigung von Fahrern aus Drittstaaten	481
4.3.2.1	<i>Fahrerausbildung im Straßenverkehr</i>	<i>481</i>
4.3.2.2	<i>Arbeitszeiten im Straßenverkehr</i>	<i>483</i>
4.3.2.3	<i>Sozialvorschriften für Beschäftigte aus Drittstaaten</i>	<i>489</i>
4.3.2.4	<i>Kommissionsvorschlag zur Vereinheitlichung der Fahr- verbote</i>	<i>490</i>
4.3.3	Gemeinschaftsvorgaben zur Kontrolle der Sozialvorschriften	491
4.3.4	Einzelstaatliche Ausnahmebestimmungen zu den Sozialvorschriften	500
4.3.5	Umsetzung und Anwendung der Sozialvorschriften	503
4.3.5.1	<i>Stellungnahmen der Kommission zur nationalen Umsetzung</i>	<i>503</i>
4.3.5.2	<i>Formvorschriften für die Übermittlung von Informationen durch die Mitgliedstaaten</i>	<i>506</i>
4.3.5.3	<i>Anwendung der Sozialvorschriften in der Praxis</i>	<i>508</i>
4.4	Sozialvorschriften für die Binnenschifffahrt und den Eisenbahn- verkehr	513
4.4.1	Kommissionsvorschlag zur Harmonisierung der Sozialvorschriften im Binnenschiffsgüterverkehr vom September 1975	513
4.4.2	Übergreifende Entwicklungen nach der Binnenmarktvollendung	514

Kapitel 5	
Verkehrstechnik, Verkehrssicherheit und Umweltschutz	
im Landverkehr	517
1. Grundsatzpositionen und Gemeinschaftsprogramme in der	
 Straßenverkehrspolitik	517
1.1 Erste Politikansätze und gemeinsame Konzeptionen bis Ende der	
achtziger Jahre	517
1.2 Programm zur Straßenverkehrssicherheit von 1993 bis 1996	521
1.3 Programm zur Förderung der Straßenverkehrssicherheit von	
1997 bis 2001	523
1.4 Programm für die Straßenverkehrssicherheit von 2003 bis 2010	526
2. Personenbezogene Faktoren der Straßenverkehrssicherheit	528
2.1 Besonders gefährdete Straßenverkehrsteilnehmer	528
2.1.1 Fahrradfahrer und Fußgänger	528
2.1.2 Junge Kraftfahrer	529
2.1.3 Ältere und behinderte Menschen	529
2.2 Fahrtauglichkeit der Straßenverkehrsteilnehmer	531
2.2.1 Gemeinschaftsregelungen zum Führerschein	531
2.2.2 Gemeinschaftsregelungen zur Gurtanlegepflicht	538
2.2.3 Gemeinschaftsregelungen zum Blutalkoholgehalt	540
2.3 Fahrverhalten und Geschwindigkeitsbegrenzungen	541
3. Fahrzeugbezogene Faktoren der Straßenverkehrssicherheit	542
3.1 Technische Vorschriften für Kraftfahrzeuge	542
3.1.1 Gewichte und Abmessungen der Kraftfahrzeuge	542
3.1.1.1 <i>Entwicklungen bis Anfang der achtziger Jahre</i>	542
3.1.1.2 <i>Gemeinschaftspolitik in der Phase der Binnenmarktvoll-</i>	
<i>endung</i>	546
3.1.1.3 <i>Neufassung der Vorschriften von 1996 und nachfolgende</i>	
<i>Entwicklungen</i>	550
3.1.1.4 <i>Intermodale Ladeeinheiten für den kombinierten Verkehr</i>	552
3.1.2 Regelungen zur Profiltiefe von Reifen	552
3.1.3 Regelungen zu Geschwindigkeitsbegrenzern	553
3.1.4 Betriebserlaubnis- und Typgenehmigungsverfahren für Kraftfahrzeuge	555
3.1.4.1 <i>Rahmenrichtlinie für Kraftfahrzeuge und Kraftfahrzeug-</i>	
<i>anhänger</i>	555

3.1.4.2	<i>Rahmenrichtlinie für Zwei- und Dreiradkraftfahrzeuge</i>	560
3.1.4.3	<i>Einzelrichtlinien</i>	561
3.2	Kraftfahrzeugzulassung, -überwachung und -kontrolle	572
3.2.1	Anerkennung von Zulassungsdokumenten	572
3.2.2	Anerkennung des Nationalitätskennzeichens	573
3.2.3	Technische Überwachung von Kraftfahrzeugen	573
3.2.4	Unterwegskontrolle von Nutzfahrzeugen	580
4.	Haftungs- und Versicherungsaspekte des Straßenverkehrs	580
4.1	Angleichung der Rechtsvorschriften.....	580
4.2	Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit von Versicherungs- unternehmen	587
5.	Besondere Regelungen für Gefahrguttransporte	587
5.1	Gemeinschaftsinitiativen bis Mitte der achtziger Jahre.....	587
5.2	Kommissionsbericht vom Juni 1987.....	588
5.3	Sonderproblem der Fahrerausbildung	589
5.4	Technische Vorschriften für ortsbewegliche Druckgeräte	590
5.5	Kontrolle von Gefahrguttransporten	590
5.6	Bestellung und berufliche Befähigung von Sicherheitsberatern	593
5.7	Transportsicherheit bei radioaktiven Stoffen.....	594
6.	Umweltpolitik im Bereich des Straßenverkehrs	595
6.1	Grundprobleme und Grundsatzprogramme in der Gemeinschafts- politik	595
6.2	Entwicklung von Grenzwerten für Schadstoffbelastungen.....	599
6.2.1	Schadstoffemissionen von Motoren	599
6.2.2	Konzentration von Schadstoffen in der Luft	600
6.3	Reduzierung von CO ₂ -Emissionen und des Kraftstoffverbrauchs.....	601
6.3.1	Ansätze zur Reduzierung des Kraftstoffverbrauchs bis Ende der achtziger Jahre	601
6.3.2	Grundzüge der Gemeinschaftsstrategie ab Mitte der neunziger Jahre.....	602
6.3.3	Selbstverpflichtungsvereinbarungen der Automobilindustrie.....	603
6.3.4	Ergänzende Maßnahmen der Gemeinschaftsstrategie	606
6.3.4.1	<i>Bereitstellung von Verbraucherinformationen</i>	606
6.3.4.2	<i>Einrichtung eines Überwachungssystems</i>	606

6.3.5	Kommissionsberichte zur Umsetzung der Gemeinschaftsstrategie	607
6.4	Kraftstoffarten und Kraftstoffzusammensetzung	607
6.4.1	Schwefelgehalt von Kraftstoffen	607
6.4.2	Blei- und Benzolgehalt von Benzin	608
6.4.3	Ersatz von Kraftstoffkomponenten und Kraftstoffqualität	608
6.4.4	Biokraftstoffe und andere erneuerbare Kraftstoffe	609
6.5	Grenzwerte für Geräuschemissionen	614
7.	Spezifische Regelungen zur Binnenschifffahrt und zum Eisenbahnverkehr	615
7.1	Spezifische Regelungen zur Binnenschifffahrt	615
7.1.1	Normungsarbeiten in den sechziger Jahren	615
7.1.2	Anerkennung von Binnenschiffsattesten	615
7.1.3	Technische Vorschriften für Binnenschiffe	617
7.1.4	Gefahrgutbeförderung auf Binnenwasserstraßen	620
7.1.5	Harmonisierung von Funkdiensten	621
7.2	Spezifische Regelungen zum Eisenbahnverkehr	621
7.2.1	Initiativen und Normungsarbeiten bis Mitte der achtziger Jahre	621
7.2.2	Gefahrgutbeförderung auf der Schiene	623
7.2.3	Erteilung von Sicherheitsbescheinigungen	624
7.2.4	Geplante Neuregelungen zur Eisenbahnverkehrssicherheit	625
Kapitel 6		
Außenbeziehungen der Gemeinschaft im Bereich des Landverkehrs		627
1. Problemstellung		627
2. Multimodale Verkehrs- und Transitabkommen in der Landverkehrspolitik		629
2.1	Verhandlungen mit Jugoslawien, Österreich und der Schweiz	629
2.1.1	Entwicklungen bis Mitte der achtziger Jahre	629
2.1.2	Transitverkehrsverhandlungen zwischen 1988 und 1991	633
2.2	Verkehrs- und Transitabkommen mit Österreich	636
2.2.1	Transitverkehrsabkommen vom Mai 1992	636
2.2.2	Änderungen durch die Beitrittsakte	637

2.2.3	Besondere Bestimmungen zum Ökopunktesystem	639
2.2.3.1	<i>Einführung des Ökopunktesystems</i>	639
2.2.3.2	<i>Änderungen durch die Beitrittsakte</i>	641
2.2.3.3	<i>Weiterentwicklung des Ökopunktesystems zwischen 1997 und 2000</i>	642
2.2.3.4	<i>Ansätze zur Reform des Ökopunktesystems seit 2001</i>	643
2.2.3.5	<i>Einbeziehung von Drittstaaten</i>	645
2.3	Verkehrs- und Transitabkommen mit der Schweiz	649
2.3.1	Abkommen über die Erleichterung von Kontrollen und Formalitäten im Güterverkehr vom November 1990	649
2.3.2	Abkommen über den Straßen- und Eisenbahngütertransitverkehr vom Mai 1992	649
2.3.3	Abkommen über den Straßen- und Eisenbahnverkehr vom Juni 1999	651
2.4	Weitere verkehrsrelevante Übereinkommen und Abkommen	655
2.4.1	Beitritt der Gemeinschaft zum Verkehrsprotokoll der Alpenkonvention	655
2.4.2	Abkommen mit den Nachfolgestaaten Jugoslawiens	657
2.4.2.1	<i>Transitverkehrsabkommen mit Jugoslawien vom Juni 1991</i>	657
2.4.2.2	<i>Verkehrsabkommen mit Slowenien vom April 1993 und Mazedonien vom April 1997</i>	657
2.4.3	Spezifische Regelungen der Europa-Abkommen sowie der Abkommen über Partnerschaft und Zusammenarbeit	659
3.	Besondere Abkommen für den Straßenverkehr	660
3.1	Ratifizierung von und Beitritt zu internationalen Übereinkommen	660
3.1.1	Europäisches Übereinkommen über die Arbeit des im internationalen Straßenverkehr beschäftigten Fahrpersonals	660
3.1.2	Europäisches Übereinkommen über die internationale Beförderung gefährlicher Güter	664
3.1.3	Übereinkommen der ECE über die Annahme einheitlicher technischer Vorschriften für Radfahrzeuge	667
3.2	Vereinfachung und Abschaffung von Grenzkontrollen und Ver- waltungsformalitäten	670
3.2.1	Beseitigung von Kontrollen der Kraftfahrzeughaftpflichtversicherung beim Grenzübertritt	670
3.2.2	TIR-Übereinkommen vom November 1975	673
3.2.2.1	<i>Abschluß und Anwendung durch die Gemeinschaft</i>	673
3.2.2.2	<i>Abschaffung der Zollförmlichkeiten, Verwendung der Carnets TIR und ATA als Versandpapiere</i>	676
3.2.2.3	<i>Annahme von Regelungen der UN und der ECE</i>	677

3.2.3	Entschließungen der ECE	678
3.3	Abkommen mit Drittstaaten über den Straßengüterverkehr und den kombinierten Güterverkehr	679
3.3.1	Verhandlungen mit den EFTA-Staaten und Jugoslawien bis Ende der achtziger Jahre	679
3.3.2	Briefwechsel und Protokolle zum Straßengütertransitverkehr mit der CSFR, Ungarn, Bulgarien, Rumänien und Kroatien	680
3.3.2.1	<i>CSFR, Tschechien und Slowakei</i>	680
3.3.2.2	<i>Ungarn</i>	680
3.3.2.3	<i>Bulgarien und Rumänien</i>	682
3.3.2.4	<i>Kroatien</i>	682
3.3.3	Abkommen mit Bulgarien, Rumänien und Ungarn von 2000 und 2001	683
3.4	Abkommen mit Drittstaaten auf dem Gebiet des Straßenpersonen- verkehrs	686
3.4.1	Übereinkommen über die Personenbeförderung im grenzüberschrei- tenden Gelegenheitsverkehr mit Kraftomnibussen vom Mai 1982	686
3.4.2	Interbus-Übereinkommen vom Juni 2001	688
4.	Spezielle Regelungen für die Binnenschifffahrt	690
4.1	Übereinkommen mit der Schweiz zur Errichtung eines Europäi- schen Fonds für die zeitweilige Kapazitätsstilllegung	690
4.2	Regelungen des EWR-Abkommens über den gegenseitigen Zu- gang zu den Binnenwasserstraßen	693
4.3	Verhandlungen über ein Abkommen mit den mittel- und osteuro- päischen Staaten	694
4.4	Internationale Regelungen zur Beförderung gefährlicher Güter	695
4.4.1	Anwendung des ECE-Übereinkommens auf den inländischen Verkehr	695
4.4.2	Entwurf eines Europa-Abkommens	696
5.	Spezielle Regelungen für den Eisenbahnverkehr	696
5.1	Einführung direkter internationaler Eisenbahntarife im Transit- verkehr	696
5.1.1	Transitverkehr durch die Schweiz	696
5.1.2	Transitverkehr durch Österreich	698
5.1.3	Transitverkehr durch Jugoslawien	700
5.2	Entschließung der ECE zur Erleichterung der gesundheitspolizei- lichen und qualitativen Kontrollen	700
5.3	Übereinkommen über den internationalen Eisenbahnverkehr	701

5.4 Ordnung für die internationale Eisenbahnbeförderung gefährlicher Güter	705
Literaturverzeichnis	707
Verzeichnis der Abkürzungen	737
Verzeichnis der Übersichten	745
Personenregister	751
Sachregister	757