

INHALT

Vorwort	III
Abkürzungsverzeichnis	XI
Verzeichnis der Schaubilder, Tabellen und Karten	XII
Einführung	1
1. Der Gegenstand	1
2. Raumordnungspolitik als Wissenschaft	3
3. Raumordnungspolitik als Koordinationspolitik?	4
4. Definition	5
5. Raumordnungspolitik und Raumplanung	7

ERSTER TEIL: Ziele und Träger der Raumordnungspolitik

I. Ziele der Raumordnungspolitik

1. Einführung	9
2. Abgrenzungsfragen	10
2.1 Relativität der Ziele und Zielbegriff	10
2.2 Zur Problematik des Zielsystembegriffs	12
2.3 Ziele als Beurteilungskriterien	13
3. Zielfindungs- oder Zielbildungsprozesse	15
3.1 Zum Begriff	15
3.2 Leitbilder und schrittweise Zielbestimmung	16
3.3 „Wissenschaftliche“ Zielbestimmung	19
3.4 Zur Frage der Begründbarkeit raumordnungspolitischer Ziele	23
3.5 Demokratische Zielfindungs- oder Zielbildungsprozesse	24
4. Die Bedeutung operationaler und leerformelhafter Ziele	25
4.1 Zur Problematik der Operationalität	25
4.2 Die Bedeutung leerformelhafter Ziele	28
5. Ziele und Zielsysteme der Raumordnungspolitik	31
5.1 Ziele der Bundesraumordnung	31
5.2 Die Ziele der Raumordnung auf Länderebene	33
5.3 Ein allgemeines Zielsystem der Raumordnungspolitik	37

VI	Inhalt	
6.	Zielkonflikte	42
II.	Träger der Raumordnungspolitik	
1.	Allgemeine Problematik	46
2.	Träger auf Bundesebene	50
3.	Träger auf Landes- und Regionalebene	53
4.	Träger auf kommunaler Ebene	55
5.	Grenzüberschreitende Raumordnungspolitik	55
 ZWEITER TEIL:		
Das Instrumentarium der Raumordnungspolitik		
III.	Abgrenzungen und Systematisierung	
1.	Abgrenzung und Begriff	57
2.	Systematisierung	58
IV.	Organisationsmittel	
1.	Wesen und Begriff der Organisationsmittel	63
2.	Organisationsprinzipien	65
3.	Die Organisationsmittel und ihre Wirkungen	67
3.1	Siedlungsschwerpunkte, zentrale Orte und Verflechtungsbereiche	67
3.1.1	Theoretische Grundlagen	67
3.1.2	Wirkungen	71
3.1.2.1	Wirkungen auf die Versorgung	72
3.1.2.2	Wirkungen auf den Arbeitsmarkt	74
3.1.2.3	Wirkungen auf die Leistungsfähigkeit des Verkehrs	75
3.1.2.4	Wirkungen auf die Entwicklung	76
3.1.2.5	Wirkungen auf die Schaffung städtischer Lebensmöglichkeiten	76
3.1.2.6	Wirkungen auf Effizienz und Wirtschaftlichkeit	77
3.2	Entwicklungspole	78
3.3	Siedlungs- und Entwicklungsachsen	80
3.3.1	Theoretische Grundlagen	80
3.3.2	Wirkungen	81
3.4	Räume funktionaler Arbeitsteilung (Vorranggebiete)	84
3.4.1	Theoretische Grundlagen	84
3.4.2	Wirkungsproblematik	85
3.5	Die Bildung von Regionen	87

	Inhalt	VII
V. Zwangsmittel		
1. Ordnungspolitische Problematik	90	
2. Zwangsmittel und ihre Wirkungsproblematik	93	
2.1 Formen	93	
2.2 Bestimmungsgründe der Wirksamkeit	93	
2.3 Zwangsmittel im Bereich örtlicher Raumordnungs- politik	95	
2.4 Zwangsmittel im Bereich überörtlicher Raum- ordnungspolitik	97	
VI. Anreiz- bzw. Abschreckungs- und Anpassungsmittel		
1. Begriffe	101	
2. Arten	103	
2.1 Die räumliche Differenzierung der steuerlichen Lasten	103	
2.2 Unmittelbare, räumlich gezielte Finanzhilfen	103	
2.3 Die räumliche Differenzierung der Tarife öffentlicher Verkehrs- und Versorgungsunternehmen	104	
2.4 Die räumliche Lenkung öffentlicher Aufträge	105	
3. Wirkungsweisen und Wirkungsproblematik	106	
3.1 Problemstellung	106	
3.2 Die Wirkungen auf das Verhalten der Adressaten	107	
3.3 Auflagen und ihre Wirkungen	111	
3.4 Allgemeine Probleme des Mitteleinsatzes	116	
VII. Gestaltungsmittel		
1. Infrastrukturinvestitionen	119	
1.1 Bedeutung, Begriffe und Merkmale	119	
1.2 Wirkungen von Infrastrukturmaßnahmen (Wirkungseffekte)	123	
1.2.1 Vorbemerkungen	123	
1.2.2 Bodennutzungseffekte	124	
1.2.2.1 Begriff	124	
1.2.2.2 Bestimmungsgründe für eine wachsende Flächen- beanspruchung für die Infrastruktur	125	
1.2.2.3 Bestimmungsgründe für eine abnehmende Flächen- beanspruchung für die Infrastruktur	126	
1.2.2.4 Allgemeine Tendenzen des Bodenbedarfs für bauliche Zwecke	126	

VIII

Inhalt

1.2.2.5	Wirkungen auf Bodenwert und Bodenpreise (Ein Teil des Problems der Bodenordnung)	128
1.2.3	Siedlungsstruktureffekte	131
1.2.4	Wachstumseffekte	132
1.2.4.1	Der Kapazitätseffekt	133
1.2.4.2	Der Rationalisierungseffekt	133
1.2.4.3	Der indirekte Produktivitätseffekt	133
1.2.5	Anreizeffekte	135
1.2.6	Einkommenseffekte	137
1.2.7	Versorgungseffekte	139
1.2.8	Mobilitätseffekte	141
1.2.9	Stabilisierungseffekte und Selbsterzeugungseffekte	143
1.3	Zur Problematik des Bedarfs an Infrastruktur und seiner Messung	144
2.	Gewerbe- oder Industrieparks	148
3.	Sonstige Gestaltungsmittel	150

VIII. Information und Kommunikation

1.	Vorbemerkung	152
2.	Entstehung, Aussendung oder Bereitstellung von Informationen	153
3.	Informationsfluß	157
3.1	Der innerstaatliche Informationsfluß	157
3.2	Der Informationsfluß zwischen Staat und Bürgern . .	159

IX. Pläne und Programme als Instrumente der Raumordnungspolitik

1.	Der instrumentelle Charakter der Pläne und Programme . .	163
2.	Fachplanung	164
3.	Räumliche Planung – Arten, Aufgaben und Wirkungen . .	167
3.1	Vorbemerkung	167
3.2	Pläne und Programme auf Bundesebene	168
3.3	Pläne und Programme auf Länderebene	171
3.3.1	Pläne und Programme der Landesplanung	171
3.3.2	Sonstige Pläne und Programme	175
3.4	Pläne und Programme auf Regionalebene	176
3.4.1	Regionalpläne im Bereich der Landesplanung	176
3.4.2	Sonstige Pläne	178
3.5	Pläne auf örtlicher Ebene	178

	Inhalt	IX
3.5.1 Entwicklungsplanung	178	
3.5.2 Bauleitplanung	180	
X. Exkurs: Der Finanzausgleich		
1. Problemstellung	182	
2. Grundlagen	183	
2.1 Inhalt und Begriff des Finanzausgleichs	183	
2.2 Die Verteilung der Steuerquellen (Einnahmequellen) .	185	
2.3 Die Umverteilung der Steuererträge	187	
3. Der vertikale Finanzausgleich in der BRD	189	
3.1 Die Aufgaben- und Ausgabenverteilung	189	
3.2 Die Verteilung der Einnahmequellen	190	
3.3 Die Umverteilung der Steuererträge	195	
3.3.1 Der vertikale Länderfinanzausgleich	195	
3.3.2 Der kommunale Finanzausgleich	195	
4. Die Einnahmenverteilung des horizontalen Finanzausgleichs in der BRD	198	
4.1 Der Länderfinanzausgleich	198	
4.2 Der interkommunale Finanzausgleich	200	
Literaturverzeichnis	203	
Namenregister	213	
Sachregister	216	

