

# Inhaltsübersicht

**Vorwort — V**

**Abkürzungsverzeichnis — XVII**

**Literaturverzeichnis — XXV**

**§ 1 Einführung — 1**

## **1. Teil**

**Staatsform und Staatsorganisation — 37**

**§ 2 Republik — 37**

**§ 3 Demokratie — 44**

**§ 4 Bundesstaat — 129**

**§ 5 Sozialstaat — 184**

**§ 6 Rechtsstaat — 194**

**§ 7 Gewaltenteilung — 217**

## **2. Teil**

**Die Grundrechte — 275**

**§ 8 Zentralfragen der Grundrechtsdogmatik –  
Die Menschenwürde — 281**

**§ 9 Der Freiheitsschutz der Grundrechte — 290**

**§ 10 Die Bindungswirkung der Grundrechte — 345**

**§ 11 Der Schutz der Grundrechte — 364**

**§ 12 Schutzbereich und Schranken einzelner Freiheitsrechte — 386**

**§ 13 Der Gleichheitsschutz des Grundgesetzes — 484**

**§ 14 Die Verfassungsbeschwerde — 509**

## **Anhang**

**Hinweise zur Bearbeitung staatsrechtlicher Fälle — 520**

**Sachregister — 544**



# Inhaltsverzeichnis

**Vorwort — V**

**Abkürzungsverzeichnis — XVII**

**Literaturverzeichnis — XXV**

## **§ 1 Einführung — 1**

- I. Verfassungsrecht und Staatsrecht in der Rechtsordnung — 1
- II. Das Grundgesetz — 4
  - 1. Entstehung des Grundgesetzes — 4
  - 2. Deutsche Teilung und Wiedervereinigung — 7
  - 3. Wandlungen des Grundgesetzes — 10
- III. Gehalt und Funktionen der Verfassung — 16
  - 1. Probleme der Verfassungsinterpretation — 17
  - 2. Auslegungsregeln — 20
  - 3. Verfassungstheorie — 23
  - 4. Verfassungsgerichtsbarkeit als politische Kraft — 27
  - 5. Verfassungsrechtliche Grundentscheidungen — 33

## **1. Teil**

**Staatsform und Staatsorganisation — 37**

## **§ 2 Republik — 37**

- I. Die Entscheidung des Grundgesetzes — 37
- II. Der Bundespräsident — 38

## **§ 3 Demokratie — 44**

- I. Demokratietheorie — 45
- II. Elemente des grundgesetzlichen Demokratiebegriffs — 50
  - 1. Bundesebene — 50
  - 2. Selbstverwaltung, Selbstorganisation, Partizipation, Transparenz — 58
- III. Ausgestaltung des grundgesetzlichen Demokratiegebotes — 64
  - 1. Wahlen und Abstimmungen — 64
    - a) Mehrheitsprinzip – Minderheitenschutz — 64
    - b) Abstimmungen — 65
    - c) Wahlgrundsätze — 67
  - 2. Parteien — 79
    - a) Funktion und Begriff — 79
    - b) Innere und äußere Parteifreiheit — 82

- c) Chancengleichheit — **83**
  - d) Parteienfinanzierung — **86**
  - e) Parteiverbot — **91**
- 3. Rechtsstellung der Abgeordneten — **98**
  - a) Grundlagen — **98**
  - b) Freies Mandat — **106**
  - c) Inkompatibilität — **112**
- 4. Bundestag und Bundesregierung — **115**
  - a) Funktionen des Parlaments — **115**
  - b) Funktionen, Bildung und Organisation der Bundesregierung — **123**
  - c) Beendigung der Amtsdauer der Bundesregierung und Auflösung des Bundestages — **125**

#### **§ 4 Bundesstaat — 129**

- I. Problemaufriss — **129**
- II. Föderalismus auf europäischer und staatlicher Ebene — **133**
  - 1. Föderalismus auf europäischer Ebene — **133**
  - 2. Der Bund und die Länder — **138**
  - 3. Kommunale Selbstverwaltung — **143**
- III. Kompetenzverteilung im Bundesstaat — **145**
  - 1. Verteilungsgrundsätze — **145**
  - 2. Gesetzgebungszuständigkeiten — **146**
  - 3. Verwaltungskompetenzen — **153**
  - 4. Gerichtsorganisation — **158**
- IV. Bundesrat — **161**
  - 1. Verfassungsrechtliche Stellung des Bundesrates — **161**
  - 2. Zusammensetzung des Bundesrates — **165**
  - 3. Aufgaben des Bundesrates — **166**
- V. Finanz- und Haushaltsverfassung — **170**

#### **§ 5 Sozialstaat — 184**

#### **§ 6 Rechtsstaat — 194**

- I. Genese und Elemente des Rechtsstaates — **194**
- II. Verfassungsbindung — **201**
  - 1. Vorrang der Verfassung — **201**
  - 2. Verfassungsänderung, Verfassungswandel — **202**
  - 3. Bindung an „Gesetz und Recht“ — **207**
  - 4. Normenhierarchie — **213**

**§ 7 Gewaltenteilung — 217**

- I. Einführung — **217**
- II. Durchführung der Gewaltenteilung im Grundgesetz — **220**
  - 1. Trennung und Verschränkung der Gewalten — **220**
  - 2. Personelle Gewaltenteilung — **225**
  - 3. Gewaltenteilung im parlamentarischen Regierungssystem — **226**
- III. Gesetzgebung — **227**
  - 1. Vorbehalt des Gesetzes — **229**
    - a) Der Umfang des Vorbehaltes — **229**
    - b) Sicherung des Gesetzesvorbehaltes: Grenzen der Rechtssetzungsdelegation und Bestimmtheitsgebote — **236**
      - aa) Begrenzung der Delegation von Rechtssetzungskompetenzen — **236**
      - bb) Bestimmtheitsgebot — **240**
  - 2. Das Gesetzgebungsverfahren des Bundes — **241**
    - a) Einbringungsverfahren — **241**
    - b) Beschlussverfahren — **243**
      - aa) Das Beschlussverfahren im Bundestag — **243**
      - bb) Das Beschlussverfahren im Bundesrat — **244**
    - c) Das Ausfertigungsverfahren — **248**
    - d) Das Verkündungsverfahren — **251**
  - 3. Übergangsbestimmungen: Alte Gesetze und neues Verfassungsrecht — **254**
- IV. Regierung und Verwaltung — **255**
  - 1. Grundfragen — **255**
  - 2. Bundesregierung — **257**
  - 3. Öffentlicher Dienst — **259**
  - 4. Umfang der Staatsaufgaben — **261**
    - a) Arten der Staatsaufgaben — **261**
    - b) Privatisierung von Staatsaufgaben — **263**
- V. Rechtsprechung — **264**
  - 1. Rechtsprechende Gewalt — **264**
  - 2. Bundesverfassungsgericht — **267**
    - a) Stellung des Bundesverfassungsgerichts — **267**
    - b) Organstreit — **269**
    - c) Normenkontrolle — **271**

## **2. Teil**

### **Die Grundrechte — 275**

#### **§ 8      Zentralfragen der Grundrechtsdogmatik – Die Menschenwürde — 281**

#### **§ 9      Der Freiheitsschutz der Grundrechte — 290**

- I. Freiheitsrechte als Eingriffsabwehr — **290**
- II. Neuere Grundrechtsdimensionen: Freiheit als Voraussetzung, Auftrag und Ziel der Grundrechte — **295**
  - 1. Defizite des Freiheitsschutzes als Eingriffsabwehr – Schutz des Lebens und der körperlichen Unversehrtheit (Art. 2 II 1 GG) — **295**
  - 2. Historische und rechtliche Grundlagen des Konzepts der Abwehrrechte — **299**
  - 3. Begründungsansätze: Grundrechte als Werte und Prinzipien — **303**
    - a) Grundrechtliche Schutzpflichten und Pflichtenkollisionen — **304**
    - b) Grundrechtliche Ausgestaltungs-, Verfahrens- und Teilhaberegeln — **311**
- III. Zusammenfassung: Grundrechtliche Freiheitsansprüche — **314**
- IV. Grundrechtsschranken — **317**
  - 1. Überblick — **317**
  - 2. Der allgemeine Schrankenvorbehalt – allgemeine Handlungsfreiheit und allgemeines Persönlichkeitsrecht (Art. 2 I GG; Art. 2 I i.V.m. Art. 1 I GG) — **320**
- V. Grenzen der Einschränkung von Grundrechten — **331**
  - 1. Die formellen Anforderungen an freiheitseinschränkende Gesetze — **331**
  - 2. Die Wesensgehaltsgarantie des Art. 19 II GG — **333**
  - 3. Das Übermaßverbot — **338**

#### **§ 10     Die Bindungswirkung der Grundrechte — 345**

- I. Grundrechtsträger — **345**
  - 1. Natürliche Personen — **345**
  - 2. Juristische Personen — **349**
- II. Grundrechtsadressaten — **353**
  - 1. Grundrechtsbindung der öffentlichen Hand — **353**
  - 2. Grundrechtsbindung Privater — **357**

#### **§ 11     Der Schutz der Grundrechte — 364**

- I. Grundrechtsschutz durch Rechtsschutz – Rechtsschutzgarantie — **364**

- II. Justizgrundrechte — **369**
  - 1. Anspruch auf den gesetzlichen Richter — **370**
  - 2. Rechtliches Gehör — **373**
  - 3. Grundrechtsgarantien im Strafrecht und Strafprozessrecht — **377**
- III. Sonstige Garantien — **382**

## **§ 12    Schutzbereich und Schranken einzelner Freiheitsrechte — 386**

- I. Glaubens-, Weltanschauungs- und Gewissensfreiheit (Art. 4 GG) — **387**
- II. Meinungsfreiheit-, Informations-, Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit (Art. 5 I, II GG) — **396**
- III. Kunst- und Wissenschaftsfreiheit (Art. 5 III GG) — **409**
- IV. Ehe und Familie (Art. 6 GG) — **415**
- V. Schulwesen, Privatschulfreiheit (Art. 7 GG) — **422**
- VI. Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG) — **429**
- VII. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9 GG) — **439**
- VIII. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10 GG) — **449**
- IX. Freizügigkeit (Art. 11 GG) — **454**
- X. Berufsfreiheit — **456**
- XI. Die Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 GG) — **464**
- XII. Eigentum (Art. 14 und 15 GG) — **469**
- XIII. Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung, Asylrecht (Art. 16, 16a GG) — **479**
  - 1. Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung (Art. 16 GG) — **479**
  - 2. Asylrecht (Art. 16a GG) — **481**

## **§ 13    Der Gleichheitsschutz des Grundgesetzes — 484**

- I. Das Gleichheitskonzept des Grundgesetzes — **485**
- II. Die Verwirklichung dieses Gleichheitskonzepts in den besonderen Gleichheitssätzen — **488**
- III. Die Verwirklichung dieses Gleichheitskonzepts im allgemeinen Gleichheitssatz — **498**
- IV. Folgeprobleme — **505**

## **§ 14    Die Verfassungsbeschwerde — 509**

- I. Zulässigkeitsvoraussetzungen — **510**
  - 1. Zuständigkeit — **510**
  - 2. Beschwerdefähigkeit — **510**
  - 3. Prozessfähigkeit — **511**
  - 4. Beschwerdegegenstand — **511**
  - 5. Beschwerdebefugnis — **512**
  - 6. Rechtswegerschöpfung — **514**

- 7. Subsidiarität — **515**
- 8. Form — **516**
- 9. Fristen — **516**
- II. Die Begründetheit der Verfassungsbeschwerde — **518**
  - 1. Prüfungsmaßstab — **518**
  - 2. Verletzung von spezifischem Verfassungsrecht — **518**

## **Anhang**

### **Hinweise zur Bearbeitung staatsrechtlicher Fälle — 520**

- A. Einführung und Gang der Darstellung — **520**
  - B. Allgemeine Hinweise für die Falllösung — **520**
    - I. Wie gehe ich an einen Fall heran? — **521**
    - II. Zusammenfassung — **523**
  - C. Das juristische Handwerkszeug — **523**
    - I. Auslegung von Verfassungsnormen — **523**
    - II. Der Gutachtenstil — **524**
  - D. Beispielsfall — **526**
    - I. Sachverhalt — **526**
    - II. Abwandlung — **528**
    - III. Lösungsvorschlag zum Ausgangsfall — **529**
      - A. Zulässigkeit — **529**
        - I. Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts — **529**
        - II. Beschwerdefähigkeit — **529**
        - III. Prozessfähigkeit — **530**
        - IV. Beschwerdegegenstand — **530**
        - V. Beschwerdebefugnis — **531**
        - VI. Rechtswegerschöpfung — **532**
        - VII. Subsidiarität — **532**
        - VIII. Beschwerdefrist, ordnungsgemäßer Antrag — **532**
        - IX. Zwischenergebnis — **533**
      - B. Begründetheit — **533**
        - I. Prüfungsmaßstab des Bundesverfassungsgerichtes — **533**
        - II. Verletzung des Gleichbehandlungsgebotes aus Art. 3 I GG — **534**
        - III. Zwischenergebnis — **537**
      - C. Gesamtergebnis — **537**
- Abwandlung — **537**
  - A. Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde — **538**
    - I. Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts — **538**
    - II. Beschwerde- und Prozessfähigkeit des Beschwerdeführers — **538**
    - III. Beschwerdegegenstand — **538**



|                            |            |
|----------------------------|------------|
| IV. Beschwerdebefugnis —   | <b>538</b> |
| V. Form und Frist —        | <b>542</b> |
| VI. Rechtswegerschöpfung — | <b>542</b> |
| VII. Subsidiarität —       | <b>543</b> |
| B. Gesamtergebnis —        | <b>543</b> |

|                       |            |
|-----------------------|------------|
| <b>Sachregister —</b> | <b>544</b> |
|-----------------------|------------|

